

**morena**  
La esperanza de México

PLATAFORMA ELECTORAL  
DURANGO 2016



## **LUCHAMOS POR LA VIDA**

En la lucha por la transformación democrática de México,  
nos une la esperanza y la acción común.

*La esperanza es un elemento decisivo para cualquier intento de efectuar cambios sociales que lleven a una vivacidad, conciencia y razones mayores.*

*Erich Fromm. La revolución de la esperanza. Hacia una tecnología humanizada.*

## **PRESENTACIÓN**

La Plataforma Electoral Durango 2016, con la que participa Movimiento Regeneración Nacional (MORENA) en las elecciones ordinarias de gobernador, diputados y ayuntamientos que se celebrarán el 5 de junio de 2016, expone la agenda de políticas, propuestas, programas y acciones de gobierno y legislativas que sostendrán sus candidatas y candidatos, su compromiso y modo de hacer política, su visión de Durango y la tarea histórica a la que convoca MORENA a los Duranguenses: lograr el verdadero cambio político, económico, social y cultural en la entidad.

MORENA apuesta por la vida, por el despertar de la gente, por construir juntos un México de bienestar, libre y soberano. MORENA es un instrumento de organización y lucha de los ciudadanos; el partido no sólo escucha la palabra del pueblo, busca que éste tome el destino del país en sus manos.

Nuestra propuesta es que sea la sociedad la que asuma sus responsabilidades y derechos, que los ciudadanos intervengan en la solución de la crisis económica, social, política y de Estado de Derecho que vive el país y ejerzan la democracia libremente, sin intermediaciones corporativas, clientelares o corruptas.

Es la hora de actuar, de organizarse desde abajo, en cada barrio, colonia, comunidad o pueblo, en la escuela o el centro de trabajo, de luchar pacíficamente en la vía electoral. Otro México y otro Durango son posibles, su definición será obra de la participación amplia y plural de la sociedad, con política fundada en la democracia, en la igualdad y en el respeto por la dignidad de la persona.

A nivel nacional, la agenda política de MORENA en la presente coyuntura histórica comprende los siguientes 10 puntos:

1. La lucha por un cambio de régimen político y la recuperación de la vía democrática para México.
2. La revisión de todas las contrarreformas constitucionales y el inicio de la discusión por una nueva Constitución política para un país renovado.
3. La denuncia y persecución ciudadana de todas las formas y espacios en que se practica la corrupción.
4. La lucha contra el uso arbitrario y desmedido del poder público con el fin de silenciar a quienes se oponen a políticas que sólo incrementan la desigualdad y la injusticia. La lucha por la erradicación de la violencia como forma de solución de conflictos o eliminación de adversarios, desde el Estado, pero también en la sociedad. La defensa de los derechos de los jóvenes y la consolidación de sus opciones presentes y futuras.
5. La lucha contra la impunidad, que comienza con la corrupción de los órganos encargados de impartir justicia y continúa en la impunidad de prácticas ilegales y abusos en oficinas públicas, empresas, comercios, bancos, hospitales y centros de salud, escuelas, etc. y tiene una expresión perversa en los procesos electorales.

6. La restitución de los derechos, el restablecimiento en sus empleos, la recuperación de las empresas en que prestaban servicios y el pago de indemnizaciones a trabajadores cuyas fuentes de trabajo han sido ilegalmente cerradas y desmanteladas.
7. La restitución de sus tierras a ejidatarios, comuneros, campesinos y a pueblos que han sido despojados de ellas a partir de la contrarreforma agraria de 1992 y por los hechos de violencia de los años recientes; la lucha por los derechos a la tierra, el territorio y la autonomía de los pueblos originarios.
8. La lucha por el respeto a los derechos humanos universales; por la democratización de los medios de comunicación; acabar con la discriminación por cualquier motivo relacionado con el sexo, la edad o la profesión; la construcción de un sistema económico que acabe con la desigualdad y configure un nuevo escenario para una vida digna y feliz para todos los mexicanos.
9. La lucha contra la exclusión, la pobreza, la desigualdad, que sólo alimentan la intolerancia, la discriminación, el desprecio de las necesidades del pueblo por parte de los grupos de poder.
10. El compromiso de devolver a la política su sentido originario de servicio a los demás; de reconocer el valor de la ciencia, de la riqueza de nuestra tierra, de nuestras aguas y del ambiente; de fincar nuevamente nuestra identidad y el orgullo de ser mexicanos en nuestro patrimonio cultural; de luchar por la recuperación plena de nuestra soberanía y de nuestra dignidad como país.

### **Proceso Electoral Durango 2016.**

En Durango, las elecciones ordinarias para la renovación de los poderes públicos en 2016 son la gran oportunidad para emprender el cambio verdadero, de terminar con el largo periodo de casi 70 años ininterrumpidos de gobiernos priistas, que ha significado estancamiento político y freno al desarrollo social,

económico y cultural de los duranguenses. Un cambio de régimen político que en modo alguno sería la falsa alternancia que propone el panismo. El PRI y el PAN, así como sus partidos aliados, representan los mismos intereses de la mafia en el poder en Durango y en el país.

MORENA en Durango es un partido político de hombres y mujeres libres que luchan por la transformación pacífica y democrática de nuestro Estado y nuestro país. Nuestro objetivo es lograr un cambio verdadero, que garantice a todas y todos los mexicanos una vida digna, con derechos plenos, que se realice la justicia, se viva sin temor y no haya exclusiones ni privilegios.

Un cambio verdadero supone el auténtico ejercicio de la democracia, el derecho a decidir de manera libre, sin presiones ni coacción, y que la representación ciudadana se transforme en una actividad de servicio a la colectividad, vigilada, acompañada y supervisada por el conjunto de la sociedad.

Un cambio de régimen como el que proponemos significa acabar con la corrupción, la impunidad, el abuso del poder y el enriquecimiento ilimitado de unos cuantos a costa del empobrecimiento de la mayoría de la población. Un cambio verdadero es hacer realidad el amor entre las familias, al prójimo, a la naturaleza y a la patria.

Los comicios ciudadanos que se llevarán a cabo este año para renovar los poderes del Estado ofrecen la vía electoral que MORENA utiliza para la transformación social a la que aspiramos. Este documento plantea las directrices y acciones generales para la participación en dichos comicios de su militancia y candidatos.

## INDICE

PRESENTACIÓN	2
INTRODUCCIÓN	7
1. RECUPERAR LA POLÍTICA, RECUPERAR LA ESPERANZA	21
2. REVOLUCIÓN CIUDADANA PARA UNA DEMOCRACIA REAL	25
• Una ciudadanía consciente, solidaria y responsable.	
3. CONSTRUIR UNA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	30
• Un gobierno austero y transparente.	
• En materia de reforma política se propone.	
• Democratización de los medios de comunicación.	
4. DESARROLLO Y BIENESTAR HUMANO: POR UNA ECONOMÍA DEL BIEN COMÚN	37
• Industrialización de Durango y promoción del empleo de calidad.	
• La deuda irresponsable.	
• El campo duranguense.	
5. DERECHO A LA CALIDAD DE VIDA	45
• Salud para todos.	
• Por una urbanización incluyente.	
• Calidad de vida en la ciudad y el campo.	
• Educación de calidad.	
• Cultura, ciencia, tecnología e innovación.	
6. DESARROLLO SOCIAL Y LA LUCHA CONTRA LA DESIGUALDAD	59
• La familia, las niñas y los niños.	
• Jóvenes.	
• Mujeres.	
• Grupos sociales vulnerables.	
7. DERECHOS HUMANOS Y JUSTICIA SOCIAL	69

## INTRODUCCIÓN

Nuestro país se encuentra sumido en una de las crisis más profundas y peligrosas de su historia. Por primera vez en muchos años, se combinan en esta crisis la estrepitosa caída del valor del peso mexicano, el derrumbe internacional de los precios del petróleo, una recesión económica que parece imparable, el empeoramiento generalizado en las condiciones de vida de la mayoría de la población, y el estallido de la indignación de cientos de miles de ciudadanos, cuya demanda de justicia, respeto y solución a sus problemas más urgentes no puede ser acallada.

Estamos convencidos de que la crisis del régimen político mexicano se agudiza al mismo ritmo que se van concretando las políticas de ajuste neoliberal con el gobierno de Enrique Peña Nieto. El aparato del Estado mexicano se encuentra incapacitado para atender los problemas generados por el ajuste neoliberal, pues son contrarias a los aspiraciones sociales.

Al amparo del dogma neoliberal, un grupo minoritario se ha apoderado del aparato del Estado y las instituciones para imponer una doctrina económica, política y social en beneficio propio y del capital transnacional, entregando los bienes nacionales a unos cuantos potentados connacionales y principalmente a extranjeros.

Esas políticas han provocado una creciente inconformidad social, que atraviesa clases sociales y amplios sectores que se unifican en torno a diversas demandas. Las que concentran la atención de la ciudadanía son la presentación con vida de los 43 normalistas de Ayotzinapa, contra la inseguridad y la violencia, la fragilidad de las instituciones jurídicas, la corrupción del aparato del Estado y su vinculación con el crimen organizado.

La creciente inconformidad social, que se ha expresado de manera pacífica en protestas y demandas, ha tenido como respuesta una política autoritaria, policiaco-

militar que atenta contra las libertades civiles y políticas, que acompaña al sistema de justicia ineficiente y corrupto.

Podemos afirmar que el hartazgo, la indignación, la impotencia y la desesperación, ante la inseguridad y la violencia, sumadas a una política económica excluyente que tiene como fundamento la doctrina neoliberal, sacude a la sociedad mexicana.

Esto hace evidente la imposibilidad de hacerlo compatible con políticas de desarrollo social, con una economía planificada desde el Estado. El neoliberalismo ha desmantelado al Estado del bienestar y ha construido un Estado al servicio de una minoría que ha utilizado al Congreso para modificar la Constitución y las leyes secundarias para proteger sus intereses, sin importar que ponga en riesgo la estabilidad del país.

Ante tal situación, MORENA se propone junto con la sociedad cambiar el rumbo económico del país, asumiendo que sólo con un cambio de modelo económico podemos detener el deterioro de las condiciones de vida de la población, impulsar un modelo de redistribución regresiva de la renta, que se traduzca en beneficio para las grandes mayorías de la sociedad mexicana, detener el deterioro de los ingresos, fomentar el empleo productivo, impulsar la producción agropecuaria, re-industrializar al país, restaurando para el Estado su papel de regulador del mercado y planificador del desarrollo económico.

Para ello, es necesario impulsar la democracia real y plena, como lo demandan amplios sectores de la sociedad mexicana, la democracia como forma de vida, para una sociedad nueva; ese es el mecanismo para el ejercicio y la defensa de los derechos de todos; se trata de hacer efectivo lo establecido en la Constitución, la soberanía reside esencialmente en el pueblo.

Para MORENA es indispensable que el pueblo en el ejercicio de su soberanía, por medio del voto, forme un nuevo gobierno comprometido con los intereses populares. Un cambio en el gobierno Federal y de los Estados, en el Congreso Federal, en los Congresos Locales y en las Presidencias Municipales del país.



Las elecciones de gobernador, diputados y ayuntamientos en Durango en 2016 y las elecciones presidenciales y para renovar el Congreso de la Unión en 2018 brindan la oportunidad al pueblo organizado de lograr mediante el voto un cambio verdadero en la estructura de gobierno.

El descontento social, la crisis política, económica, ambiental civilizatoria y de seguridad abre la posibilidad de transformar por la vía democrática a nuestro país y nuestro Estado. Es urgente impedir la profundización de las causas de la crisis y de provocar un retroceso aún mayor, que borre logros que el pueblo ha conquistado en su historia de lucha, resistencia y revoluciones.

### **La crisis es general.**

Se traduce en una economía estancada, una sociedad empobrecida, recursos naturales saqueados, inseguridad propagada que obliga a comunidades enteras a abandonar sus lugares de residencia, oídos sordos de las autoridades y legisladores frente las demandas sociales, elecciones fraudulentas mediante la compra del voto de hambre. En contrapartida, en muchas partes del país cada vez más ciudadanos se organizan y movilizan en defensa de su vida, patrimonio, su tierra, su empleo, sus derechos, su dignidad, su voto y se solidarizan con otros.

Vivimos una emergencia nacional. Iguala detonó el descontento e hizo evidente la desaparición forzada de miles de mexicanos y la violencia que cobró la vida de decenas de miles de mexicanos en los últimos ocho años gobernados por el PAN y el PRI. Desde que Felipe Calderón declaró la guerra al narcotráfico, a la que Enrique Peña le ha dado continuidad.

La barbarie se hizo intolerable. Amplios sectores, jóvenes en su mayoría, han manifestado su indignación y exigen justicia por los desaparecidos en Iguala y la presentación con vida de los 43 estudiantes de la Normal Rural de Ayotzinapa desaparecidos el 26 de septiembre de 2014. Es un crimen de Estado que involucra a autoridades municipales, estatales y federales y al ejército.

La respuesta de hartazgo frente al horror y la violencia alcanzó tales proporciones, que se convirtió en una impugnación al sistema corrupto, en un parte-aguas en la historia de la nación. El regalo soborno de la Casa Blanca a Peña Nieto por un constructor favorecido con contratos de gobierno, el caso Ayotzinapa y la fuga de Joaquín El Chapo Guzmán son tres ejemplos emblemáticos de la corrupción que impera en el sistema político mexicano.

Como avalancha social, la indignación movilizada ha puesto en cuestión al gobierno y al sistema político mismo; políticos y empresarios corruptos son considerados responsables de la degradación del país, por subordinarlo a un modelo económico y de negocios depredador, que somete a las instituciones públicas a intereses privados nacionales y extranjeros.

Lo que impera en muchas regiones del país es una violencia institucionalizada, que criminaliza los movimientos sociales, la diversidad sexual, a las mujeres y a los jóvenes por el mero hecho de serlo, a los campesinos y los indígenas y a las justas demandas por un otro mundo posible. En pocas palabras la negación del Estado de Derecho. Durango no es la excepción, en donde la violencia cotidiana se magnifica con la actuación del crimen organizado, bajo la absoluta complicidad de autoridades de los tres órdenes de gobierno.

En este momento en el país se confronta un proyecto de vida para todos frente a los proyectos de muerte que benefician a unos cuantos y perjudican a todos. Está en disputa el presente y el futuro de México. Está en disputa la historia, las tierras, el agua, el petróleo de la Nación, los derechos y la vida.

El gobierno actúa contra el interés nacional y colectivo. El Congreso legaliza el despojo de tierras, la privatización de bienes públicos y la venta del país. La Suprema Corte de Justicia de la Nación rechaza la consulta energética y niega a los mexicanos el derecho a ser consultados. Por eso el destino del país hoy está en manos de los ciudadanos. Somos testigos del despertar de una nueva generación y de muchos mexicanos.

## **Diagnóstico político y socio-económico del Estado de Durango.**

El sector agropecuario hoy se encuentra devastado. En la década de los años cincuenta contribuía con el 20 por ciento del PIB nacional y hoy participa con el 3.5 por ciento. Con excepción de un desarrollo limitado en la zona conurbada Gómez Palacio-Lerdo, el sector industrial jamás ha podido consolidarse.

Este año se cumplen 50 años del movimiento popular-estudiantil del Cerro del Mercado pro-industrialización de Durango, cuyas demandas traicionadas por el PRI aún siguen vigentes, pues las industrias extractivas minera y forestal no se han desarrollado para producir bienes con valor agregado. El daño ambiental a la sierra madre occidental de Durango es de proporciones enormes y el que deja la minería es irreversible.

La industria manufacturera local ha sido devastada, pues hoy el 90% de lo que fue en los años ochenta y noventa están convertidas en comercializadora, ambas han sufrido los efectos de las dinámicas impuestas por las políticas neoliberales.

Las inversiones en desarrollo urbano no han estado aparejadas a las necesidades de crecimiento de los centros de población en la entidad, que migra constantemente del campo a la ciudad. Obras de mala calidad y corrupción ha sido la constante en los proyectos de vialidades y los centros hospitalarios que se han edificado.

Es necesario atender los problemas metropolitanos pues de ellos se derivan múltiples carencias en los servicios que crecen por las concentraciones urbanas derivadas de la dinámica de centralización de la vida política y cultural del país. Principalmente la ciudad de Durango y la zona conurbada de Gómez Palacio y Lerdo ya presentan un grave deterioro de la calidad de vida de su habitantes.

La seguridad ciudadana y la administración de justicia, en tanto que Durango es uno de los Estados más violentos del país, exigen una renovación del sistema de

administración de justicia y de las estrategias de seguridad ciudadana, que no se reduzca al examen de confianza, al incremento de las fuerzas de seguridad y mando único policial.

La implementación de los juicios orales en la entidad es una farsa, las cárceles siguen con sobrecupo de población bajo el viejo sistema judicial, pues se carece de la infraestructura necesaria para la aplicación de la reforma penal en todos los distritos judiciales.

Es indispensable impulsar la idea de que nuestro acceso a la modernidad y desarrollo solo es posible exaltando nuestra riqueza natural y tradiciones, como cimiento de una sociedad nueva. En ese sentido, es nuestro deber frente a generaciones futuras la protección del medio ambiente, los recursos y reservas naturales, así como preservar las tradiciones y culturas arraigadas en el territorio duranguense tepehuana, tarahumara, huichol y cora, principalmente.

La rapacidad de la minoría en el poder no tiene límites. Concentra la riqueza y condena a millones de mexicanos a la pobreza; cancela el futuro de jóvenes y niños. Convirtió a México en uno de los países más desiguales del mundo. Con ambición desmedida secuestra las instituciones, atropella garantías constitucionales, manipula elecciones, entrega los bienes nacionales a extranjeros, devasta el medio ambiente y reduce los recursos a la salud, la educación y el desarrollo social.

Los dos últimos sexenios de priistas en el gobierno de Durango pasarán a la historia por protagonizar el periodo más violento en la época reciente; por su ineptitud para gobernar y por su voracidad en apropiarse de los bienes públicos y el ingreso estatal y del uso nepotista de la nómina burocrática, incluida la Universidad Juárez.

Frente a la crisis actual, no hay de otra que el cambio de gobierno y de política. La única salida es recuperar las capacidades ciudadanas políticas, económicas, sociales y culturales, individuales, colectivas e institucionales. El camino es

construir una democracia plena y una economía para el bienestar de todos, con libertad, igualdad, soberanía y un medio ambiente sano.

MORENA nació como movimiento social para la regeneración de México, para convocar a todos los mexicanos y mexicanas que quieren la democracia plena, y la vida buena y plena, a luchar por el cambio democrático en México, por la vía pacífica, legal y electoral.

Como partido, nuestro deber es servir a la sociedad mexicana, levantar las banderas de nuestro pueblo y acompañar las luchas sociales. Por eso nos preparamos para defender los derechos y los votos de todos, para promover la capacidad social de decidir e instituir lo que más nos conviene. De proponer alternativas y de actuar ante las urgencias.

Una revolución ciudadana está en marcha y para abrirle camino a la vida y a la democracia está esta propuesta alternativa de Morena. Busquemos juntos superar la pobreza y la desigualdad, construyendo un desarrollo sustentable, democrático, que potencie autonomías, identidades y ciudadanías diversas y alcanzar la vida buena y plena para todas y todos. Ante el desastre actual, entre todos debemos construir un proyecto económico, político y cultural emancipador, que supere el colonialismo disfrazado de modernización y recupere la autodeterminación nacional.

A pesar de su fracaso económico y social, el régimen neoliberal amenaza con mantener la misma política, por la vía autoritaria. En dos años, Enrique Peña Nieto y sus aliados en el Congreso –PRI, PAN, PRD, PVEM, PANAL– llevaron a cabo reformas constitucionales y de leyes secundarias que trastocaron los fundamentos históricos de la Constitución, eliminando derechos y entregando los recursos de la nación y todo el sector energético a manos privadas, nacionales y extranjeras; subordinando con ello la soberanía nacional.

La crisis actual no se dio a pesar de las reformas neoliberales (como se dice en el exterior), sino como consecuencia de las mismas. Ya son 30 años de reformas a

favor de una minoría, nacional y extranjera. Por eso, la regeneración nacional pasa por revertir las reformas aprobadas: la educativa, la laboral, la fiscal, la de telecomunicaciones, la energética, la minera y todas aquellas que afectan derechos fundamentales de los mexicanos. Tenemos que recuperar recursos y áreas estratégicas para el desarrollo nacional.

Es tarea fundamental defender la educación pública en todos sus niveles. La llamada reforma educativa en realidad consiste en medidas laborales dirigidas a restringir los derechos de los maestros y crear condiciones para la privatización de la educación.

La reforma fiscal no se hizo para aumentar los ingresos del gobierno ya que entregará las ganancias del petróleo a transnacionales. El gobierno incrementó los impuestos y los precios de los combustibles, la gasolina, el diésel, el gas y la luz, pero las grandes empresas privadas no pagan impuestos.

En materia energética, se pasó de un modelo de exclusividad nacional en áreas estratégicas a otro de monopolios privados, para garantizar el control y la propiedad del petróleo y la electricidad en la transición energética y la seguridad del vecino del norte.

En dos décadas de proceso privatizador, incluyendo la extinción de Luz y Fuerza del Centro, el capital privado controla 78 por ciento de la generación de electricidad del servicio público. Existe ya una clara tendencia de concentración monopólica del mercado eléctrico nacional por la vía de los productores independientes de energía. Mediante contratos de compra venta de energía eléctrica a CFE, el capital privado tiene aseguradas ganancias para los próximos 25 años por un monto de 1.6 billones de pesos.

Como consecuencia de la privatización eléctrica tenemos las tarifas eléctricas más caras del mundo. Es falsa la supuesta reducción del costo del servicio eléctrico, la tarifa eléctrica doméstica en México es 79 por ciento más cara respecto a Canadá y 23 por ciento más cara en relación a Estados Unidos.

Por su parte, la tarifa industrial en el país es 180 por ciento más cara que Canadá y 156 por ciento más cara respecto a EU, lo cual representa un enorme desincentivo para las inversiones de capitales, que mejor buscan otras regiones del orbe más competitivas en infraestructura básica y disponibilidad de energéticos.

Las reformas a la Constitución y a las leyes secundarias de 2013 y 1014, permiten la privatización de toda la cadena: desde la extracción de hidrocarburos, el transporte, almacenamiento, la refinación, comercialización y venta. Y lo que es peor, se permite el despojo de tierras y aguas al establecerse que las actividades del sector energético están por encima de cualquier otra actividad.

El neoliberalismo y sus reformas están provocando una guerra por el agua y por el territorio. La protección del medio ambiente, del agua y la salud, obligan a rechazar actividades industriales depredadoras de la naturaleza y de la salud. Por eso MORENA propone prohibir las explotaciones mineras a cielo abierto. Como partido-movimiento acompañamos a los pueblos que se oponen a la devastación de sus territorios y promovemos recursos legales que frenen los proyectos destructivos industriales, energéticos, de infraestructura, turísticos y comerciales, trasvase de ríos y presas.

Nuestra propuesta económica y social promueve la soberanía alimentaria y energética; potencia la economía social y solidaria; eleva la honradez como valor fundamental del servidor público, así como la transparencia y la fiscalización sobre el quehacer público.

Hay que recuperar los salarios y los precios que reciben los pequeños y medianos productores por sus productos. Se requiere una reforma fiscal progresiva (que pague mayor porcentaje de su ingreso el que gana más); una banca social de apoyo a la economía popular y al mercado interno y garantice el intercambio justo con el exterior.

### **La conciencia, los valores y la ética.**

El diagnóstico de los problemas nacionales es conocido, pero se insiste en mantener la misma política seguida hasta hoy. La barbarie social y ambiental del modelo imperante está a la vista de todos: un puñado de familias y empresas, concentran poder y riquezas, usando el presupuesto y las instituciones públicas.

La degradación de la vida social se extiende, se desmoronan las instituciones públicas, se devasta la naturaleza, aumenta la desigualdad y la pobreza, se institucionalizan la corrupción y la violencia. La economía criminal infiltra gobiernos, empresas y bancos.

Frente a esta realidad, urge un cambio profundo que revierta el daño causado por el modelo neoliberal. Eso depende de que los mexicanos recuperemos nuestras capacidades políticas, sociales, económicas, culturales y ambientales para materializar un proyecto alternativo. A los duranguenses nos toca hacer nuestra parte en esa necesaria cruzada nacional.

El camino a seguir es establecer una democracia plena: con participación ciudadana activa y democratizando el poder. Sólo así alcanzaremos un crecimiento económico sustentable, desarrollo y bienestar. Para ello se requiere la organización y movilización de los ciudadanos, una revolución de las conciencias sustentada en la cultura y la historia del pueblo mexicano, en su vocación de trabajo y generosidad.

Se trata de construir una mayoría social, un bloque histórico que permitirá promover cambios, leyes, políticas y alternativas al proyecto depredador que impone el actual gobierno.

### **Revolución moral y cultural.**

Los principios neoliberales reducen la vida social al interés propio y a la ganancia, como fines últimos. Justifican el individualismo, la desigualdad social, el abuso de



poder y la antidemocracia. En sus valores, predominan el materialismo, el engaño, la corrupción y el afán de lucro. Sostienen un sistema injusto en el que una minoría impone sus concepciones y sus intereses, por encima de la dignidad, el derecho, la moral y el bien común.

Cuando los ciudadanos se unen y actúan en común, todo es posible. La acción colectiva implica una revolución moral, plasmada en valores sociales y prácticas culturales de solidaridad, apoyo mutuo, de respeto a la diversidad, de sentido de comunidad, de amor al prójimo y de relación armónica con la naturaleza.

El colonialismo cultural niega la diversidad, impone una visión única y excluyente, de la misma forma que los modelos agroindustriales acaban con la diversidad en la naturaleza. Un México pluricultural y biodiverso debe crear condiciones democráticas, de igualdad y equidad para los pueblos originarios en lo cultural, lo económico, lo político y lo social. Debemos aprender de la democracia comunitaria y preservar las formas de producir que conservan la riqueza biológica.

### **Revolución ciudadana.**

La democracia efectiva es el poder del pueblo. El espíritu republicano nace de la convicción de que el interés público corresponde al interés general y la comunidad democrática surge de la intervención de la ciudadanía en la vida pública.

Una vida donde prevalezcan la dignidad, el honor, la ética y la búsqueda de la felicidad. Un país donde la virtud sea el hábito de hacer el bien, en el que la mayor satisfacción de cada uno sea el bienestar de todos, y donde se recupere el espíritu de servicio a la comunidad y el gobierno trabaje para los ciudadanos y no al revés. Nos mueve la convicción de que la felicidad no la proveen los bienes materiales acumulados sino el procurar el bienestar a los demás.

### **Ética política.**

La ética política democrática implica trabajar para servir a la comunidad y en su beneficio, mirar los problemas desde la perspectiva popular y trabajar para el bien común. Como partido, MORENA está convencido que la política es asunto de todos, no sólo de políticos profesionales. Es un derecho participar en los asuntos públicos, políticos, económicos, sociales, culturales, ambientales.

En la vida política nacional es moneda de uso la corrupción, la compra de votos, el lavado de dinero, el clientelismo y el corporativismo. Por eso queremos una ética política sustentada en el bien común y el respeto a los demás, como esencia del cambio democrático. MORENA busca dignificar la política, ciudadanos trabajando para los ciudadanos.

La transformación de las instituciones requiere ampliar la democracia representativa: con elecciones limpias, rendición de cuentas de partidos, gobernantes y representantes populares; con mecanismos de democracia comunitaria y participativa, candidatos ciudadanos y participación social en decisiones y en la ejecución de planes y programas de gobierno; y con figuras de participación directa y fiscalización social a nivel local.

### **Por una ética republicana y contra la corrupción.**

La corrupción es una conducta arraigada en la vida pública de nuestro país. Como ejemplo generalizado está la práctica de la mordida o 'moche' que un ciudadano común ofrece al servidor público para agilizar un trámite burocrático o sustraerse a una infracción del reglamento de buen gobierno. Pero la corrupción que más afecta la hacienda pública y lesiona la economía del país es la que se da entre los gobernantes de primer nivel y muchos empresarios, para favorecer a estos últimos con concesiones, como proveedores del gobierno o con contratos de obra pública.

La corrupción ha provocado que las instituciones se encuentren capturadas por poderes fácticos y prevalece la impunidad de quienes cometen graves delitos en contra de las mayorías. El dispendio del gobierno es una ofensa para todos.

En MORENA luchamos contra cualquier forma de corrupción, rechazamos el uso del poder público para enriquecer personas o grupos, no aceptamos el tráfico de influencias ni el desvío de recursos públicos para beneficio de unos cuantos. Buscamos instaurar un verdadero sentido del servicio público, eliminando el despilfarro de recursos, los salarios excesivos y el derroche de la alta burocracia.

Queremos que el ejercicio del poder sea democrático, transparente y rinda cuentas a la sociedad. Los miembros de MORENA que sean electos para cualquier cargo o nombrados en la administración pública, se comprometen a luchar por los siguientes valores:

- **Honestidad.** Proponiendo iniciativas legislativas y adoptando acciones de gobierno para denunciar y combatir: La corrupción, la práctica abusiva del poder en las funciones públicas para obtener un provecho ilícito, económico o de cualquier índole.

- **Austeridad republicana.** A promover en sus esferas de competencia la reducción de los sueldos excesivos que se paguen en la administración pública en sus tres niveles, así como eliminar el despilfarro de recursos.

- **Contra la discriminación.** A proponer iniciativas legislativas y acciones de gobierno para denunciar y combatir las prácticas de compadrazgo, favoritismo y nepotismo. Se impedirá cualquier forma de discriminación sexual, de creencias, étnica, cultural, de ideología política, religión o por cualquier otro motivo.

- **Legalidad.** A respetar y hacer respetar el Estado de Derecho, dentro de nuestro propio partido como en los distintos niveles del poder público.

- **Patriotismo.** A anteponer, en todos nuestros actos públicos y privados, el interés de México a los intereses del partido y de las personas y grupos que se incorporen a nuestra causa.

• **Lealtad.** A no adquirir nuevas responsabilidades profesionales distintas a las que tienen que cumplir en los puestos que ocupen el poder legislativo o en la administración pública.

• **Transparencia.** A sujetar sus actividades y bienes al principio de total transparencia, informando cada año respecto de los bienes que adquieran. A proponer iniciativas legislativas y acciones de gobierno para denunciar y combatir el tráfico de influencias y promover los procedimientos administrativos y las sanciones, a quienes intenten obtener un lucro o un trato a favor de sí mismos y de terceros con la influencia o las facultades de los cargos públicos.

• **Responsabilidad.** A registrar, hacer públicas y cumplir todas las promesas contraídas y todos los programas propuestos durante las campañas electorales.

## **1. RECUPERAR LA POLÍTICA, RECUPERAR LA ESPERANZA**

La crisis que vive México, en su diversidad y con sus particularismos locales, nos convoca a pensarnos juntos en un momento de convulsión social donde aparecen un sinnúmero de voluntarismos en búsqueda de fuerza y respuestas. En estos momentos es una prioridad la estrategia y el diálogo para clarificar objetivos y articular las diferentes visiones y objetivos de organizaciones sociales y políticas.

Hoy más que nunca nuestra tarea política empieza por lo humano, por generar empatía y confianza. Cualquier construcción política emancipadora necesita del pueblo para nutrirse, desbordarse y orientar la coordinación y articulación de las distintas organizaciones.

En nuestro partido-movimiento, MORENA Durango, concebimos la política como un medio que fortalece la coexistencia social entre las y los integrantes de una sociedad en búsqueda permanente del ejercicio de la libertad, la justicia, la solidaridad, la democracia y la fraternidad a través de la revolución de las conciencias.

Las potencialidades de los bienes comunes, las voluntades y las habilidades de los actores de un territorio, hoy más que nunca son elementos de gran valor para ofrecer alternativas a la toma de decisiones públicas en los ámbitos de las finanzas, economía, política y convivencia social.

Por ello, es una prioridad promover una política de desarrollo basada en el territorio, ya que este es un espacio de interacción cotidiana, de procesos históricos, actores e instituciones que convergen.

Democratizar el gobierno es democratizar el poder político, abrir espacios para la participación de los ciudadanos en la construcción de su presente y futuro. En una economía globalizada, la visión apegada al territorio es un espacio de identidad, de creación de cultura, de valores y actitudes que orientan los proyectos de vida individuales y colectivos, así como los horizontes de desarrollo social.

En Durango la ciudadanía es cada vez más crítica y con mayor capacidad para manifestarse, para exigir mayor seguridad, empleo y certeza en sus horizontes; es decir, se interpreta como un llamado colectivo a cambiar las formas en que se gobierna y organiza la sociedad, es un empuje de transformación radical basada en la exigencia por la eliminación de la corrupción e impunidad que permea a las instituciones, de tal manera que se observa la pérdida de legitimidad del actual régimen político.

La crisis muestra sus impactos en una economía ralentizada y dependiente de las participaciones del gobierno federal, en un contexto construido bajo el miedo y la violencia en el espacio público que se traduce en inseguridad y desconfianza ciudadana. El descontento y la necesidad de otro entorno está presente en los estudiantes, profesores, trabajadores, productores y campesinos, indígenas y micro, pequeños y medianos empresarios, ciudadanos en general que claman ser partícipes de la vida pública, porque solo con ello se terminará con la corrupción, el corporativismo y los vicios de un sistema político con poca credibilidad.

En este escenario se juega la conformación de un proyecto de vida ajustado a las expectativas y posibilidades de miles de duranguenses que con su trabajo y tiempo, pueden ser parte de un horizonte diferente de desarrollo, de organización social y de relacionarse con los otros.

## La esperanza de México.

Reivindicamos la Esperanza como una herramienta estratégica que articule distintas luchas y nos obligue a superar nuestros particularismos. Pasamos de la resistencia al combate con un objetivo: sumar, junto con otras organizaciones, una alternativa política al neoliberalismo y el oligopolio de la política mexicana, expresada en un tripartidismo descompuesto y al servicio de las élites y del poder transnacional.

El desafío actual nos invita a ser radicales, y esto implica aceptar y construir *La esperanza de México* la posibilidad de una estrategia independiente que teja las luchas por abajo y por arriba, conectando y retroalimentando vínculos con una organización de base, pues es esta la que soporta y dirige los cambios profundos que necesita nuestro país.

No podemos renunciar a la política, mucho menos a una impregnada de Esperanza. Nuestra congruencia radica en que jamás hemos actuado ni actuaremos por recursos de manera dócil a cambio de dejar las calles o recluirnos en espacios de negociación entre cúpulas, renunciamos a una denuncia meramente testimonial.

Para nosotros, el Estado es una relación social, una instancia política dominante donde los de abajo influyen en su articulación a pesar de su posición de desigualdad. Las relaciones sociales están sujetas a un constante cambio, por lo que la estrategia y la fuerza colectiva puede significar cambiar estas relaciones aunque sea de manera parcial, lo que de ninguna manera obstruye que las fuerzas colectivas se mantengan firmes en la construcción de su propio poder.

**Las disputas sobre y en el Estado, así como los ensayos electorales son entendidas como una tarea de etapa y no de un fin en sí mismas. Por esta razón es central rescatar el concepto de una Revolución de la Esperanza, entendiéndola como paradójica, ya que no espera con pasividad, ni es un**

violentamiento ajeno a circunstancias que no se puedan dar. Tener Esperanza, por el contrario, significaría estar presto a lo que todavía no nace. Por eso, Erich Fromm aclara en su libro 'La Revolución de la Esperanza. Hacia una tecnología humanizada': ***Ni el reformismo sin reformas, ni el aventurismo falsamente radical son expresiones de Esperanza. Pues violencia y comodidad solo demuestran una Esperanza débil o inexistente, por el contrario quienes cuya Esperanza tiene fortaleza pueden ver y fomentar todos los signos de la nueva vida para ayudar al advenimiento de lo que se halla en condiciones de nacer; un movimiento cuya Esperanza no sea espera pasiva, sino acción colectiva, creación de ciudadanía, unión de voluntades para construir un México democrático, justo y libre.***



## **2. REVOLUCIÓN CIUDADANA PARA UNA DEMOCRACIA REAL**

La democracia no se reduce al derecho de elegir entre opciones disponibles para el ejercicio delegado del poder político. Sino que depende de una revolución ciudadana y las condiciones para que esta pueda ser traducida en un proyecto de vida autónomo asentado en los pilares de la dignidad y en la capacidad efectiva de todos para incidir en el ámbito público.

El concepto de ciudadanía, más allá de un mero estatus legal de pertenencia a un territorio, es la existencia y empoderamiento de mecanismos y canales para el ejercicio de los derechos y deberes que tienen los habitantes de una comunidad; pero estos no solamente deben reconocerse, puesto que tienen que ser garantizados a través de derechos civiles, sociales, políticos y culturales, entre otros.

Construir una democracia real requiere de políticas que aseguren la inclusión permanente de los distintos sectores y actores que por diversas razones se encuentran en situación de desventaja y vulnerabilidad. Sin el ejercicio de una pertenencia digna e igualitaria a una sociedad, los ciudadanos difícilmente podrán desplegar sus capacidades y potencialidades.

En una democracia verdadera, ejercer la ciudadanía es la acción de gobernar y ser gobernado, una relación igualitaria que no reconoce distinción entre élites que gobiernan y un pueblo que es gobernado, sino un espacio público que se construye permanentemente con la participación de diferentes actores en la construcción de normas e instituciones que regulan la vida colectiva, los horizontes de desarrollo, la solución de los conflictos así como la toma de decisiones que afectan a todos, respetando la diversidad y los derechos individuales.

En un Estado marcado por problemas de rezago y marginación social, pobreza, desempleo y déficit en el acceso a servicios públicos, no es posible construir una ciudadanía verdadera que participe en la construcción de lo público. Las condiciones mínimas para una democracia verdadera están lejos de ser cumplidas en un estado con medios de comunicación controlados por un monopolio de poder, con un uso de las instituciones de policía para vigilar e inhibir la organización y manifestación colectiva.

Todo esto contribuye a un déficit en el ejercicio de las libertades políticas y civiles, y por ende, contradice los principios de constitución de un espacio público que permita la vida digna, el intercambio democrático y el despliegue de proyectos de vida en torno al reconocimiento mutuo y la regulación civilizada de los conflictos.

Por ello, el partido Movimiento Regeneración Nacional tiene su principal sostén en la acción colectiva que logre una revolución de las consciencias ya que se anteponen valores y prácticas de solidaridad, respeto a la diversidad, reconocimiento de los otros y una relación armónica con el entorno.

La revolución pacífica que propone MORENA implica tomar conciencia de nuestras responsabilidades como ciudadanos; conlleva aceptar la pluralidad, que todos tenemos los mismos derechos pero existe una desigualdad de oportunidades. El poder de los ciudadanos deriva de su participación en las tareas públicas, en proponer, vigilar y tomar parte en las decisiones de gobierno.

El motor principal de MORENA es la construcción de una revolución ciudadana, por lo que la cultura democrática, la garantía de derechos humanos, sociales, civiles y políticos, así como un gobierno austero, responsable y al servicio del pueblo, son nuestras principales guías en la construcción de nuestro proyecto político. De lo que se trata es de multiplicar las capacidades y consciencias de miles de ciudadanos que pugnan por una forma diferente de vivir y relacionarse, conformar una mayoría social que se haga cargo de su entorno elaborando normas, políticas y espacios de deliberación y representación controladas democráticamente.

**Una ciudadanía consciente, solidaria y responsable.**

El proyecto político de MORENA es impulsado por personas que comparten una visión del bien común como principio para garantizar los derechos de todos los individuos a una vida digna y a condiciones que les permitan obtener bienestar.

Los valores con los que nos orientamos parten de una preocupación por los intereses populares que permitan trabajar por el bien común, porque incluir a quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad implica reconocer aquello que hay que cambiar en nuestra sociedad. La ética política democrática implica trabajar para servir a la comunidad y en su beneficio.

La política no es una profesión reservada a especialistas, la política es un derecho fundamental de todos los ciudadanos para participar en los asuntos públicos y ser parte de la toma de decisiones que afectan a la sociedad. En las condiciones actuales, la política es una actividad monopolizada por un conjunto de actores que utilizan la corrupción, el clientelismo político, el corporativismo, la coerción y la desmovilización para asegurar sus intereses. Por ello, para construir una democracia verdadera es necesaria una organización con ética política.

La transformación social requiere modificar las instituciones y ampliar la democracia representativa. Es necesario garantizar el ejercicio de derechos civiles y políticos, la celebración de elecciones limpias, promover la rendición de cuentas de partidos, gobernantes y representantes populares, así como mecanismos de democracia comunitaria y participativa.

Estas transformaciones institucionales tienen como condición fundamental el ejercicio de una ciudadanía activa, responsable y solidaria que pueda garantizarse el ejercicio de la soberanía en tanto el poder depositado en el pueblo.

Una ciudadanía consciente percibe aquellas realidades circundantes que requieren atención, de reflexionar sobre ellas y en algunos casos, de actuar para la transformación de las mismas. Una ciudadanía consciente permite reconocer la

existencia de grupos poblacionales en desigualdad de condiciones (a nivel económico, ideológico, étnico y sexual), y promueve la necesidad cada vez más acuciante de actuar de modo positivo en la modificación de esas realidades sociales alternativas a la de uno mismo.

Una ciudadanía responsable comprende la vida propia ligada al bienestar de los otros, al mundo social y político al que se pertenece. La responsabilidad social implica cumplir promesas, respetar la palabra, no tomar ventaja y no engañar.

Bajo estos principios se puede reconocer la constitución de una ciudadanía ética que permita generar lazos sociales que aseguren la libertad y la igualdad de todos. En este horizonte la actividad pública y la intervención política democráticas, adoptan un enfoque de subsidiariedad, donde se entiende que sólo debe ejecutar una labor orientada al bien común cuando la sociedad organizada no puede hacerlo.

En ese sentido, la plataforma electoral de MORENA Durango entiende el ejercicio de la ciudadanía y la participación pública desde los siguientes términos:

- Tener en cuenta las necesidades individuales y grupales. Los ciudadanos tienen el derecho de ser escuchados, valorados, respetados y reconocidos. Por ello, es necesario un diálogo político permanente y sensible a las necesidades de la gente.
- Examinar el papel del gobierno en los conflictos. El uso de la fuerza excesiva, la intimidación y la agresión son estrategias recurrentes del Estado ante conflictos sociales. Y lo más grave, el uso de las instituciones, policías, jueces y cárceles, para amedrentar a los enemigos políticos del gobernante en turno.

El compromiso de MORENA es dismantelar la visión represiva de la fuerza pública para privilegiar siempre el diálogo y la tolerancia con los mecanismos sociales de protesta, como el caso del magisterio unido en contra de la reforma educativa o los universitarios en defensa de la autonomía.

- Privilegiar los puntos de acuerdo. Un énfasis excesivo en las diferencias sociales puede llevar a la discordia. Debemos encontrar los puntos en común. Esto implica la participación en negociaciones, compromisos y diálogos con diversos actores, privilegiando las visiones comunes de acuerdo a los principios de nuestra organización política.
- Desarrollar habilidades de resolución de conflictos, que nos permitan tener amplia comunicación con los líderes comunitarios y aprendiendo de ellos las formas en como enfrentan los problemas y ofrecen soluciones.
- La tolerancia como principio político implica aceptar todos los tipos de creencias religiosas, sociales y políticas que tengan como ejercicio cotidiano el respeto a la diversidad, la responsabilidad y el trabajo por la construcción de la conciencia social, la solidaridad y la justicia.
- Participar en la transformación social como compromiso para explorar y comprender los puntos de vista divergentes, desarrollando la empatía como ejercicio consiente de imaginarnos en la posición de aquellos en situaciones diferentes o menos afortunadas.
- Elaborar planes que permitan construir empoderamiento. Para promover una ciudadanía activa, consciente y responsable, es imprescindible promover un enfoque de empoderamiento en el diseño y ejecución de planes y políticas de incidencia pública, para construir una sociedad más fuerte, más demandante, que exija sus derechos y que trabaje de manera responsable para conseguirlos.
- Servir a la comunidad, construyendo programas que mejoren los servicios sociales, culturales, políticos, donde las comunidades se vean involucradas activamente, expresando opiniones y puntos de vista bien fundamentados.

## **CONSTRUIR UNA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA**

El sistema de democracia representativa que actualmente no resuelve la resolución de conflictos y la toma de decisiones contribuye al desgaste público, la delegación impide el ejercicio de la vigilancia y la participación ciudadana, construye zonas de opacidad y monopolio del poder, a la vez que contribuye a la reproducción de hábitos clientelares y autoritarios.

Una de las principales metas de MORENA es transformar el sistema político para constituir un régimen de democracia participativa, transformar la institucionalidad vigente para que responda a las expectativas de una nueva cultura política y de ciudadanos conscientes y críticos con sus condiciones de desarrollo.

El proyecto fundamental de la democracia participativa es la creación de un mecanismo mediante el cual el pueblo, con su propia participación, esté habilitado para manifestarse por igual con puntos de vista tanto mayoritarios como minoritarios, los mecanismos o instituciones de participación tienen el propósito de hacer hincapié en la gestión de los conflictos y la organización social respetando la inclusión y la diversidad a través de mecanismos participativos e institucionalizados.

La participación potencia a los ciudadanos para tomar decisiones desde la base popular a nivel comunitario y municipal, legitima la democracia, y permite aprovechar la experiencia y capacidades de todos en los procesos de planeación y ejecución de planes de gobierno y políticas públicas. En una democracia participativa los ciudadanos ejercen el derecho de control sobre sus representantes.

La participación popular promueve la legitimidad de un sistema democrático, mejora la calidad de vida y desarrolla las capacidades de los habitantes de un territorio a través del constante reconocimiento e intercambio como ciudadanos. A

su vez, permite la supervisión comunitaria de estos funcionarios y establece procesos derogatorios aplicables a quienes incumplan los mandatos que su elección implique.

Las iniciativas de democracia participativa promueven al grado más alto y amplio posible la participación en un bien articulado en un entorno institucional. Para avanzar hacia una democracia participativa en Durango, es necesario implementar mecanismos legales e institucionales que permitan que los ciudadanos ejerzan su papel de contralores y llamen al escrutinio y la rendición de cuentas, así como participen en la toma de decisiones sobre los asuntos comunes, objeto del poder público.

Las leyes deben facilitar el ejercicio de las formas de democracia participativa. Modificar las leyes reglamentarias para facilitar el ejercicio de derechos como la consulta popular, el plebiscito, la revocación de mandato, la iniciativa popular, el presupuesto participativo, la auditoría ciudadana, la audiencia pública y el cabildo abierto.

Por ello, MORENA Durango buscará reformar la ley de participación ciudadana y facilitar los procesos de ingreso de iniciativas populares así como el llamado a procesos de plebiscito, referéndum y consulta popular, reduciendo las trampas burocráticas que hacen nugatoria su utilización.

Los objetivos que permitirán avanzar hacia el establecimiento de una democracia participativa en Durango tienen que ver con una serie de propuestas de reforma política que apuntan a la creación de leyes, a la democratización de los gobiernos estatal y municipales y organismos autónomos; a la rendición de cuentas, así como a garantizar a los ciudadanos el acceso la pública.

### **Un gobierno austero y transparente.**

La corrupción política, el clientelismo y el crimen organizado han deteriorado la confianza de los gobernados hacia los gobernantes. El principal reto de la vida

pública de hoy consiste en reconstruir la relación de confianza entre la sociedad y el Gobierno. Los ciudadanos desconfían de las instituciones porque no perciben congruencia entre discursos y políticas públicas; no ven reflejadas sus exigencias y demandas; y observan en los entes públicos un mal manejo de las finanzas, así como el derroche de recursos económicos.

Para transformar la vida pública estatal es necesario no sólo compromiso y voluntad política, sino un profundo cambio en las prácticas y reglas bajo las que se conduce la administración pública. Por ello, el establecimiento de ciertos principios jurídicos es fundamental para consolidar una nueva visión de la vida institucional del Estado, teniendo como punto de partida la dignificación del servicio público, la responsabilidad, la rendición de cuentas, la transparencia y la austeridad.

En MORENA Durango estamos convencidos de que una manera de generar equilibrio y justicia en la sociedad reside en alentar políticas de mayor igualdad salarial entre todos los sectores del país. Por tanto, debe fomentarse desde los poderes públicos las prácticas de ahorro y austeridad.

La austeridad implica un esfuerzo de disciplina y compromiso con el servicio público, ya que los servidores públicos son eso, servidores y trabajadores del pueblo. Es inaceptable el marcado contraste entre las retribuciones de los servidores de alta jerarquía (gobernador, secretarios de Despacho, magistrados, diputados y presidentes municipales) y los ingresos de la mayoría de los ciudadanos del Estado.

Para optimizar el uso de los recursos públicos en toda la administración estatal y municipal, es necesario impulsar nuevas prácticas que conviertan el ejercicio de la función pública en una actividad desde la cual se sirva con legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, economía y eficacia a los intereses ciudadanos, y que los recursos públicos se orienten exclusivamente para que las instituciones cumplan cabalmente con la función y responsabilidades que les otorga la ley, dando particular atención a los problemas más urgentes del estado.



Toda vez que Durango no cuenta con un ordenamiento que fije criterios de austeridad y ahorro de aplicación obligatoria en toda la administración pública del estado y sus municipios, es de vital importancia una legislación que unifique criterios generales de austeridad para todos los poderes, organismos públicos autónomos e instituciones públicas del estado, ya que ello contribuirá a sanear las finanzas, a tener un ejercicio racional de los recursos públicos, a eficientar el trabajo gubernamental y a fortalecer la rendición de cuentas tanto de forma horizontal como vertical.

Por tanto, y como parte de nuestro programa de acción, proponemos se expida una Ley de Austeridad del Estado de Durango y sus Municipios, para que de esta forma se institucionalicen e implementen políticas y lineamientos de austeridad, control presupuestal y racionalidad en el manejo de los recursos públicos, persiguiendo una eficiencia y un ahorro significativo del dinero público a fin de obtener recursos adicionales para desarrollar programas y políticas de inversión pública que combatan la marginación, el rezago y la desigualdad.

Los abusos de poder que no son sancionados alientan en el imaginario colectivo la idea de que todos los servidores públicos son corruptos y la convicción general de que sí las élites políticas se aprovechan de la sociedad eso legitima que todos podamos caer en un círculo vicioso que normaliza una cultura de la corrupción, la opacidad y el ejercicio autoritario del poder.

Por tanto, es imprescindible crear diversos órganos de rendición de cuentas mediante la figura de un *gobierno abierto* pasando así de un sistema de democracia representativa a uno de democracia participativa que permita mejorar la calidad de vida del gobernado.

La transparencia exige se provea de lo necesario para garantizar el acceso de toda persona a la información en posesión de los órganos de la federación, y a fin de tener un gobierno comprometido con la transparencia en Durango, se fortalecerá la capacidad de gestión y la plena autonomía del órgano constitucional garante de la información pública y transparencia. Sus servicios actualmente se

limitan a Durango y Gómez Palacio, el resto de los municipios no recibe sus servicios especializados.

**En materia de reforma política se propone.**

- Democratizar los gobiernos municipales. No solo es necesario plantear una modificación al periodo de gestión de las administraciones municipales, sino hacer efectivos los canales de participación en el ámbito de gobierno más cercano a la población, por lo que se propondrá un sistema de distritación de los municipios para la elección directa de regidores y síndico
- Habilitar mecanismos para la revocación de mandato a todos los puestos de elección popular.
- Que los ciudadanos puedan promover comparecencias de funcionarios públicos a través de la inserción de esta facultad en la ley de participación ciudadana.
- Reformar la Ley orgánica de la Comisión Estatal de Derechos Humanos del Estado de Durango, para dar mayor autonomía a esta institución y que esté integrado por ciudadanos propuestos desde la sociedad civil, los que deberán tener un perfil de defensa de los derechos humanos y cuyo presidente sea elegido de forma colegiada.
- Promover una serie de iniciativas para regular de manera clara el ejercicio del gasto público por parte del Ejecutivo estatal.
- Crear mecanismos y normativas para que los diputados estén obligados a vincularse con la sociedad civil organizada y generar agendas conjuntas de diagnósticos sociales y trabajo legislativo.
- Las secretarías de estado realizarán sesiones de trabajo evaluativas semestrales con organizaciones de la sociedad civil.

- Se promoverá la ley de austeridad del estado de Durango y sus municipios, para que de esta forma se institucionalicen e implementen políticas y lineamientos de austeridad, control presupuestal y racionalidad en el manejo de los recursos públicos.
  
- Exigir como mínimo publicar contratos firmados con las empresas; asegurar que las agencias regulatorias publiquen informes oportunos y completos sobre sus operaciones, incluyendo los ingresos y proyectos y aplicar normas de transparencia y rendición de cuentas a las empresas que son propiedad del Estado y a los fondos de recursos naturales.
  
- Crear un marco institucional que sea capaz de regular de manera eficaz las relaciones público-privadas y entre la política y los negocios.

### **Democratización de los medios de comunicación.**

La ciudadanía duranguense está siendo violentada en su derecho a la información libre y auténtica debido al control de los principales medios de comunicación, que se encuentran en manos de capitales privados o del propio Estado.

Los espacios informativos están supeditados a las decisiones del poder Ejecutivo estatal, condicionando la información a la que puede acceder la ciudadanía. De igual manera, las comunidades más alejadas de las cabeceras municipales se ven limitadas en el acceso a la información y a la prensa, teniendo como opciones las radiodifusoras privadas o las que se encuentran bajo el poder del estado.

Por otro lado, el acceso a la información pública se vio afectado en la reciente reforma en telecomunicaciones aprobada el año pasado, en donde el Estado mexicano condiciona la excepción de reserva al pronunciamiento de otra autoridad en los casos donde existan crímenes de lesa humanidad o violaciones graves a los derechos humanos.

En MORENA estamos convencidos de que la ciudadanía debe acceder sin ninguna condicionante a los derechos humanos y garantías individuales enmarcados en nuestra Constitución y en diversos tratados internacionales, lo que incluye el libre acceso a la información pública, la libertad de prensa y de expresión.

MORENA Durango luchará para democratizar el acceso a los medios de comunicación y a las nuevas tecnologías, promoverá la libre competencia y la desconcentración de las concesiones que otorga el Estado, así como la apertura de canales de tv y radio suficientes para acabar con los monopolios; asimismo, pugnará por garantizar el derecho de réplica y de información.

Por ello proponemos:

- Democratizar los medios públicos de comunicación para otorgar a los duranguenses un verdadero derecho a la información, y no como ocurre actualmente, donde la manipulación mediática por intereses privados.
- Crear un organismo público, con estatuto de autonomía, denominado Instituto Duranguense de Radio y Televisión, así como el presupuesto necesario para su operación.
- Promover la elaboración de material audiovisual con contenido educativo de calidad y de información clara y objetiva para aportar a la construcción de una ciudadanía crítica y consciente.
- Impulsar proyectos de radios comunitarias en las poblaciones que deseen establecer sus propios medios comunicativos, fomentando la utilización de frecuencias o bandas de frecuencias sin fines de lucro y para propósitos sociales.
- Establecer mecanismos y programas para fomentar y fortalecer a los medios de comunicación alternativos e independientes.

### **3. DESARROLLO Y BIENESTAR HUMANO: POR UNA ECONOMÍA DEL BIEN COMÚN**

Un modelo de vida alternativo es necesario para dar salida a la crisis multidimensional que impacta a nivel global, nacional y local. Los paradigmas de crecimiento y desarrollo basados en la acumulación incesante de riqueza, la urbanización y la adopción de un modo de vida basado en el excesivo consumo y la recreación suntuosa, hoy requieren de cambios radicales.

En el proyecto político de MORENA se promueve un paradigma que no entiende desarrollo como sinónimo de crecimiento económico, sino como un proceso de construcción de condiciones de bienestar que tiene como centro al ser humano y su dignidad, respetando su derecho a la vida, a la diferencia y al goce de un medio ambiente sano.

Es necesario promover otros modelos de desarrollo que ponderen la riqueza y el crecimiento económico como un medio para proteger la vida de las generaciones actuales y futuras, que proteja los ecosistemas naturales y las distintas formas de vida que existen en el territorio. Por ello, es necesario avanzar hacia un modelo de desarrollo y producción económica, social y política que parta de la solidaridad, la dignidad, la justicia social, la sustentabilidad ecológica.

El agua, la tierra y la diversidad biológica y cultural, antes que recursos desechables y sujetos a una racionalidad utilitaria, deben ser considerados como bienes comunes, concepción que establece iguales derechos y responsabilidades de los elementos que conforman un territorio y sus formas de interacción natural y social.

Una economía de los bienes comunes invita a fomentar la cooperación constante entre los agentes y pobladores en situación de igualdad, establece horizontes de producción con un fin ético que ofrezca respeto y cuidado por el medio ambiente.

Este modo de pensar el desarrollo valora de manera especial el territorio como espacio de identidades, interacciones e intercambios entre actores y elementos naturales.

### **Industrialización de Durango y promoción del empleo de calidad.**

La visión de MORENA Durango sobre el desarrollo es endógena, por lo que se privilegiarán las capacidades locales y el papel estratégico del Estado en un modelo económico nacional y globalizado. Esto no implica un aislamiento de una economía nacional y global, sino que pone como principal referente al territorio en su capacidad de producción de bienestar para sus habitantes.

Durante los últimos doce años la economía local ha permanecido prácticamente paralizada, se ha manifestado incluso un decrecimiento en sectores fundamentales, en materia de inversiones acumuladas y en la calidad de los empleos generados, destacando en primer lugar la actividad de la industria con números negativos.

Los duranguenses sobreviven de la actividad agrícola y pecuaria, de las remesas que provienen de los paisanos que trabajan en el extranjero y del comercio y los servicios. Después del campo, son la pequeña y micro empresas las que representan la actividad económica mayoritaria, sectores que se caracterizan por la precarización laboral, además de observarse el florecimiento del sector informal creciente.

A pesar de los indicadores globales de cierta estabilidad económica, no se encuentra una traducción de ello en la mejora de servicios públicos, la creación de empleos con buenas condiciones y la distribución del ingreso: en los últimos años el rezago social no se ha modificado sustancialmente, la población en situación de pobreza se ha elevado así como los índices de carencias alimenticias.

Las potencialidades del estado son diversas y responden a necesidades y contextos sociales diferentes, por ejemplo la ciudad de Durango tiene una

orientación económica excesivamente enfocada al comercio y los servicios. La expectativa de convertirse en centro turístico es todavía lejana de concretarse.

La zona conurbada Gómez Palacio-Lerdo sigue siendo el principal polo de desarrollo industrial, pero los laguneros no han recibido el apoyo necesario del Estado para crecer al ritmo que lo hacen los principales parques industriales de la región del Bajío o Monterrey, por citar ejemplos. Las políticas públicas que emprendan los gobernantes emanados de MORENA pondrán énfasis en crear las condiciones de infraestructura y abasto de energéticos necesarios para hacer de Durango y la región lagunera los polos de desarrollo industrial que cada uno tienen.

El sector primario es el que más aporta a la producción y dinamismo de la economía local, y es precisamente donde se registra abandono y riesgo de pérdidas debido al escaso desarrollo científico y tecnológico, así como la apuesta del modelo de desarrollo por los servicios y la urbanización.

El sector agroindustrial es el que más contribuye a la actividad económica en Durango; le sigue el comercio y los servicios y enseguida la actividad industrial. En este escenario es que aparece como grave el déficit de actividades productivas en sectores de generación de empleo.

Durango se ubica como una de las entidades federativas con menor autonomía fiscal, las aportaciones federales representan en promedio el 90% de los ingresos totales, lo que implica una gran dependencia de transferencias federales y muy poca capacidad financiera propia.

A pesar de que la publicidad oficial insiste en seguir políticas de autoempleo, lo cierto es que se mantiene una distribución constante del tipo de trabajo donde en su gran mayoría, las personas ocupadas están en la categoría de subordinados y remunerados.

En Durango los bajos salarios, la precarización laboral e informalidad - ahondada por la reforma laboral- son variables económicas persistentes, no obstante la inversión pública y privada. Sobre la precarización del empleo, en los meses más recientes se perdieron puestos de trabajo que pagaban hasta 2 o 3 salarios mínimos, siendo sustituidos por empleos de un salario mínimo, o aún menores.

La ocupación en el sector informal subió de manera alarmante. El desempleo ha crecido en Durango pasando de 4.9 en el 2012 a 5.8 puntos porcentuales durante 2015, según la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE). En esto la población joven es especialmente afectada con las nuevas modalidades de contratación y la precariedad de las condiciones de trabajo.

Si bien el número de trabajadores asegurados en el IMSS ha incrementado, aún existen rezagos, sobre todo en espacios de trabajo con poca regulación como los jornaleros del campo. El gobierno presume haber creado más de 40 mil puestos de trabajo en el último sexenio, pero se trata de empleos mal remunerados y muchos temporales.

### **La deuda irresponsable.**

Con todo y los candados impuestos por la Federación, el gobierno del Estado de Durango en materia de deuda acumuló débitos crecientes que la totalizan en el final del sexenio en 6 mil quinientos millones de pesos, más de un tercio del ingreso fiscal anual. Los municipios Durango y Gómez Palacio son los más endeudados, lo que se traduce en prácticas de impago a proveedores y, lo más grave, la ausencia de obra y servicios públicos de mala calidad.

Respecto de la deuda de Estados y municipios, que al cierre de 2014 dos indicadores presentaron comportamientos históricos. El primero corresponde al saldo que alcanzó un máximo. El segundo, que es el más relevante, se relaciona con la desaceleración del crecimiento de la deuda subnacional, cuyo incremento anual fue 5.6 por ciento.



Asimismo, podría afectar el posible incremento en el costo financiero derivado del ajuste de tasas de interés en Estados Unidos. Todos estos factores podrían presionar la flexibilidad financiera de los gobiernos estatales y conducirlos a contratar deuda nueva.

### **El campo duranguense.**

MORENA reconoce las labores del campo como actividades estratégicas; valora el potencial productivo de la agricultura en pequeña y mediana escala, con un modelo de agricultura rentable y sustentable, sin transgénicos y sin monopolios; promueve el derecho a una vida de calidad y el pleno respeto a la propiedad social de la tierra y a los derechos humanos y ciudadanos.

De acuerdo al proyecto político nacional, se sumarán esfuerzos para la defensa de la propiedad social de la tierra garantizada por la Constitución, así como se combatirá la privatización de ejido y la comunidad. Se pugnarán por garantizar el acceso al agua como un derecho humano, generando oposición en todo momento a las intenciones de implementar reformas privatizadoras de los servicios de agua potable.

Se implementarán proyectos y políticas para transitar hacia un Estado de soberanía alimentaria a través de modelos de agricultura sustentables, con menor utilización de agroquímicos y un uso responsable del agua y de la tierra. La diversidad biológica y cultural son parte de nuestro patrimonio, por lo que se promoverá la protección de semillas criollas y se impedirá la siembra de transgénicos en el territorio, así como el respeto y la participación de los campesinos e indígenas en la toma de decisiones, de tal manera que se valoren sus distintos modos de vida través de derechos.

Por todo lo anterior, MORENA Durango propone impulsar un desarrollo armónico y equitativo a través de un nuevo enfoque local que considere el crecimiento equilibrado de las distintas regiones, lo que se traduce en las siguientes propuestas generales:

- Se impulsará la economía local y la circulación en el mercado interno a través de la canalización de recursos para el desarrollo de infraestructura pública en un marco de planeación ordenada e incluyente, así como en el entendido de un modelo de transición energética. El Plan de Desarrollo Estratégico a 24 años, no será un documento de gabinete sino que se formulará con la participación activa y el compromiso expreso de todos los sectores productivos y la sociedad.
  
- Se canalizarán recursos e incentivos como apoyos directos, asesorías, créditos y mecanismos de vinculación para desarrollar nodos de economías solidarias como son cooperativas, asociaciones de productores y comerciantes y redes de intercambio.
  
- A la par que se sumarán esfuerzos a las fuerzas políticas nacionales que luchan contra la precarización laboral, en lo local se promoverán políticas de vigilancia y protección a las modalidades de empleo flexible, las jornadas semanales, los periodos de prueba o capacitación inicial para garantizar el cumplimiento de los derechos laborales.
  
- En iniciativas conjuntas con la sociedad civil, se promoverá la creación de mecanismos de seguridad social y cooperativismo para quienes no se encuentran bajo ningún régimen de protección laboral y ahorro sobre sus ingresos. Esto implica la promoción de cooperativas financieras para trabajadores free lance.
  
- Se fomentará el autoempleo desde una visión de transformación social, dando especial atención a los jóvenes y familias en situación de desempleo y precariedad, que a través de sus iniciativas productivas, contribuyan al establecimiento de nuevas formas de producción, comercio y consumo.
  
- Se regularán las cadenas de venta y transporte de productos básicos para terminar con los acaparadores que incrementan los precios de manera exorbitante en detrimento de los productores y consumidores, logrando así una interacción más cercana entre los componentes de las cadenas de consumo.

- Se establecerán precios de garantía para los cultivos del campo y el gobierno comprará maíz, frijol y otros productos pagando precio justo.
- Se incentivará la micro y pequeña empresa, pues representan más de la mitad de la producción estatal agropecuaria, siendo este sector poco reconocido por el gobierno del Estado, excepto por su significado fiscal, en cuanto generador de empleo y factor de contención y conflictos sociales en última instancia.
- Se promoverá la inversión estatal, privada y social para el desarrollo de una industria local que revitalice la economía y fomente el empleo a través del aprovechamiento de las múltiples vocaciones de las regiones del estado.
- Se impulsará mediante incentivos fiscales, leyes y vinculación interinstitucional, el desarrollo tecnológico de las pequeñas y medianas empresas en un marco de sostenibilidad y cuidado del medio ambiente
- Se creará un instituto autónomo de planificación y ejecución de proyectos económicos para revitalizar la economía local, garantizar la soberanía alimentaria, la protección del medio ambiente y un desarrollo sustentable y sostenible. En este instituto deberán participar de manera conjunta el sector científico y el sector productivo.
- Promover la integración y asociación de productores y comerciantes locales para formar cadenas productivas o clusters que se asocien a su vez con los mercados nacional y global.
- Se revisarán las políticas de desarrollo turístico del Estado para re-orientarlas hacia actividades que privilegien la cohesión y el empoderamiento de poblaciones no urbanas, así como fomente la interculturalidad y el reconocimiento de la diversidad biológica y cultural del estado.

- Se revisarán todas las concesiones mineras para verificar su legalidad, el consentimiento de las poblaciones donde se asientan, así como el respeto por las normas de seguridad y protección ambiental a las que están sometidas.
- Reconversión, reactivación y priorización del campo como centro fundamental del desarrollo económico, cultural y social.
- Promover estrategias, tecnologías y apoyos para incentivar que proyectos de monocultivos masivos pasen a pequeños y medianos cultivos de temporal, bajo figuras de cooperativas de producción rural.
- Crear núcleos de productores campesinos que intensifiquen el uso de las tierras con fines agrícolas en un marco de protección del medio ambiente. Terminar con las condiciones que ha llevado a la generación constante de pobreza en zonas rurales. Fomentar la creación de mercados regionales de productos básicos.
- Privilegiar mediante mecanismos legales el mercado local y las exportaciones, protegiendo con ello a los productores del ingreso de productos en condiciones desfavorables.

## 4. DERECHO A LA CALIDAD DE VIDA

La urbanización desordenada y orientada a los intereses inmobiliarios, el privilegio de actividades industriales y de servicios sobre la agricultura, y en resumen, un modelo de desarrollo condicionado en gran medida por las necesidades del mercado transnacional, han provocado un crecimiento que va en detrimento de la calidad de vida, propiciando condiciones para la aparición de fenómenos de inseguridad, enfermedades asociadas a la mala calidad del medio ambiente y las dinámicas sociales cada vez más complejas.

Las ciudades dormitorio, la segregación urbana, la marginación de sectores periféricos, la congestión vial, el mal estado de la infraestructura pública, entre otros, son factores que niegan el derecho de los ciudadanos a tener un medio ambiente de calidad, y por ende, una buena vida.

La calidad de vida de los ciudadanos no depende exclusivamente de sus decisiones individuales, sino del contexto en las que estas se toman y de qué herramientas disponen para construir sus proyectos de vida, por ello, la visión de MORENA Durango para una buena vida enfatiza las condiciones ambientales en las que día a día los duranguenses realizan su vida cotidiana.

Un territorio con una gran diversidad de microclimas y sistemas ecológicos, así como una aún limitada expansión urbana, permiten orientar una nueva visión de convivencia con el entorno que permita generar condiciones de calidad de vida para todos.

Actualmente, uno de los principales problemas ambientales de Durango son los tiraderos de basura descontrolados, los destilados tóxicos en temporada de lluvias y las aguas negras sin tratamiento en todos los municipios. Los programas de manejo de desechos sólidos no cumplen con las normas y todos ellos podrían entrar en sanciones que no son aplicadas por arreglos políticos.

En todo el estado los cambios de uso de suelo, la tala de bosques y selvas para uso urbano e industrial ha minado la calidad del aire y el medio ambiente. También la agricultura a gran escala produce déficits ecológicos y de recursos. No hay políticas de contención para el excesivo crecimiento urbano y no hay políticas para la conservación de territorio y biodiversidad.

### **Salud para todos.**

En las condiciones descritas, la salud pública se convierte en un tema prioritario desde un enfoque integral y preventivo, pues de continuar con las tendencias de crecimiento sin planeación y orientado a fines mercantiles, seguirán apareciendo e incrementándose problemas que impactan en la salud de los duranguenses.

Actualmente las principales causas de muerte en el Estado son la diabetes y enfermedades del corazón y del hígado. Entre los jóvenes las principales causas de muerte son los homicidios y los accidentes de vehículo motor. Durango se ubica diez veces por encima de la tasa de mortalidad nacional por accidentes de tránsito, y en la mayoría de los accidentes está involucrado el alcohol.

En los centros de atención del sector público de salud se registran problemas en la atención y el abasto de medicamentos. Por otra parte se incrementa la aparición de unidades de comercialización de medicamentos y atención médica privada, que en cierta medida sustituyen la obligación estatal de acercar este servicio a todos los rincones del territorio, sobre todo a las poblaciones alejadas y con rezago social. A la par, se registra un incrementado uso de centros privados de atención a farmacodependientes, los cuales carecen de regulación sobre sus condiciones sanitarias y el trato que dan a los usuarios.

De esta forma, las propuestas de MORENA Durango en materia de salud son preventivas y de infraestructura, con lo que se atenderán con especial énfasis las causas de las principales enfermedades y riesgos de la población duranguense en consonancia con nuestros principios de una calidad de vida para todos, así como

se atenderán de manera urgente las principales carencias en materia de atención médica para la población.

En este sentido se propone:

- Promover la apertura de unidades de atención médica y abastecimiento de medicamentos en las colonias y barrios alejados de los principales centros de salud, a través de fondos de inversión y cooperación del Estado y la iniciativa privada.
- Generar una infraestructura mínima para el desarrollo de medicinas alternativas, bajo control y regulación de la comunidad científica.
- Garantizar el abasto de medicamentos a la población derechohabiente de los servicios estatales de salud.
- Incrementar el número de médicos y enfermeras en los centros de atención públicos a cargo del estado.
- Regular en materia de derechos humanos, los centros privados de atención a personas farmacodependientes.
- Realizar un ejercicio de diagnóstico en materia de infraestructura, abasto de medicamentos y personal médico en el estado, con el objeto de lograr una cobertura total para la población.

**Por una urbanización incluyente.**

El crecimiento demográfico que ha experimentado Durango y la zona conurbada Gómez Palacio-Lerdo es una muestra de una tendencia que es necesario revisar y reorientar, pues es en esta delimitación territorial donde pueden observarse los problemas derivados de la expansión urbana que hasta ahora se ha seguido como política estatal.

En contraste, muchas de las poblaciones del medio rural sufren un importante decremento poblacional, familias enteras huyen de la pobreza, la violencia y la inseguridad hacia las principales ciudades. Algunos municipios como Durango, Gómez Palacio, Lerdo y Santiago Papasquiaro han experimentado un gran crecimiento debido a la migración de la población de localidades rurales a la ciudad en busca de mejores condiciones de vida, lo que ha traído como consecuencia el fenómeno de expansión urbana.

En la ciudad de Durango, el uso de suelo de la ciudad presenta un grave problema de subutilización y dispersión debido a la falta de una estrategia clara de desarrollo urbano. El crecimiento desequilibrado ha traído como consecuencia una sobre-oferta en el mercado habitacional y de suelo urbano, ya que los indicadores para la construcción de vivienda es el reflejo en el aumento de población, sin embargo esto no indica que más familias tengan acceso a una vivienda propia, por lo que es necesario considerar otros factores como indicadores de la necesidad de vivienda que se tiene en la conurbación, como la edad de la población, el número de viviendas desocupadas y los lotes baldíos dentro de la ciudad factibles de aprovechamiento urbano para no generar una oferta excesiva de vivienda.

Es necesario acabar con la polarización que se tiene en la producción de vivienda, ya que en la ciudad de Durango hacia el oriente presenta la oferta de vivienda de interés social y al poniente y sur la vivienda residencial de nivel medio. Este fenómeno produce segregación y distribución inequitativa de la plusvalía.

Dependiente de la industria de construcción de vivienda, el problema de contaminación que significan las ladrilleras instaladas en la mancha urbana de la ciudad de Durango los gobiernos priistas han sido incapaces de resolverlo. El proyecto de reubicación y reconversión de combustibles para el quemado de ladrillo han fracasado invariablemente debido a la incapacidad de los gobernantes.

En lo que respecta a la movilidad y el transporte, es necesario promover una legislación vial que considera las necesidades específicas en las zona urbanas en Durango y la región Laguna, ya que los pavimentos de la mayoría de las calles y



vialidades se encuentran destruidos , no se destina un área de uso de transporte alternativo (bicicletas) y además carecen de banquetas, rampas o estas se encuentran en mal estado, haciendo inexistentes los senderos peatonales y dificultando el tránsito de personas con discapacidad, dándole prioridad al automóvil antes que al peatón.

En cuanto al transporte público colectivo el modelo de concesión a permisionarios nunca fue funcional. Los sindicatos del transporte público, todos asociados al PRI, operan el servicio con criterios ajenos al usuario, buscando únicamente el enriquecimiento de sus asociados y líderes. Alternativas como el sistema metrobús no han prosperado debido a la oposición de los caciques del transporte urbano. Asimismo, el parque vehicular está en mal estado, es peligroso para la seguridad vial y altamente contaminante.

Por otra parte, de continuar el modo descontrolado de expansión urbana y crecimiento del parque vehicular destinado a taxis en la zona urbanas habrá un deterioro del entorno social y ecológico, reflejándose en daños a la salud, inseguridad, deterioro del paisaje y pérdida de recursos naturales.

### **Calidad de vida en la ciudad y el campo.**

Campo y ciudad no son dos realidades separadas, son modelos que cohabitan y dependen uno del otro en diferentes contextos y situaciones. Si bien existen diferencias entre zonas rurales y urbanas, entre poblaciones indígenas y no indígenas, o entre campesinos y multitudes urbanas, esto no significa una diferenciación entre modernidad y atraso, no se justifica separar las zonas. Ambos son parte de una sociedad que integran.

El crecimiento de las zonas urbanas depende de la explotación de zonas rurales, pues sin condiciones para su propio desarrollo, proveen productos, materias primas, mano de obra o servicios ambientales. A pesar de esto, existe discriminación y falta de atención al desarrollo rural, campesino e indígena. Para lograr una verdadera revalorización del campo es necesario reconocer los

derechos políticos, sociales y culturales de sus habitantes, y en ello, impulsar la dinamización de su economía pues es la fuente de apropiación de su territorio y la autodeterminación.

Se trata de hacer efectivos los derechos de los habitantes de poblaciones indígenas y rurales para que hagan un uso adecuado y responsable de los bienes comunes que están en su territorio, preserven y desarrollen sus conocimientos y cultura orientados por criterios de democracia, igualdad y justicia. Su derecho a ser consultados y ser los artífices de sus modos de desarrollo y bienestar.

En Durango, han sido los productores, campesinos e indígenas quienes, mediante su organización y trabajo quienes han puesto en evidencia el peligro de los proyectos extractivos, la especulación inmobiliaria y los proyectos de infraestructura que se hacen de sus tierras. Por ello, son los pobladores de estas zonas los principales artífices de otros modos de desarrollo que no sean agresivos con el medio ambiente y la calidad de vida, y que a su vez, recuperen el valor del territorio, el medio ambiente y la cultura como parte de la identidad de nuestro estado.

Pero la calidad de vida, el acceso a derechos y servicios y el derecho a un medio ambiente sano son condiciones que no son exclusivas de zonas rurales, pues la mala planificación y el desarrollo orientado a la acumulación desordenada de factores productivos impactan en todo el territorio.

Por ello se entiende que no puede haber calidad de vida en la ciudad si no la hay en el campo, esto en un territorio reconocido y planificado para satisfacer las necesidades y expectativas de sus pobladores sin que estos tengan que migrar o hacer una explotación intensiva de los bienes comunes. Antes bien, se trata de generar las mejores condiciones para el desarrollo humano en los límites propios del entorno.

Las propuestas para una mejor calidad de vida tienen que ver con el diseño de las ciudades, y el rediseño de las zonas no urbanizadas:

- Crear instancias de diagnóstico y planificación regional para impedir que el modelo de especulación inmobiliaria avance, conservar los territorios con vocación agrícola y convertirlos en dispositivos de desarrollo social y económico para las poblaciones en donde se encuentran.
- Promover en materia constitucional mecanismos claros para ejercer plenamente el derecho a un medio ambiente sin contaminación y con vigencia de los derechos ambientales.
- Se respetarán, protegerán, promoverán y garantizarán bajo el principio de igualdad y no discriminación, y bajo indicadores concretos, el derecho a un medio ambiente sano de las personas que habitan y transitan por el Estado de Durango.
- Crear un sistema estatal de recolección y reciclado de residuos urbanos cogestionado por el Estado y cooperativas de la sociedad civil.
- Desarrollo de un modelo social de agricultura dentro del marco de la soberanía alimentaria.
- Apoyo a agricultura orgánica y creación de cooperativas estatales de consumo con productos orgánicos duranguenses.
- Reestructurar la Secretaría de Recursos Naturales y Medio Ambiente para asegurar la preservación del equilibrio natural, la conservación de la estabilidad de los ecosistemas y la utilización racional de los recursos naturales que garanticen el desarrollo de las generaciones presentes y futuras.
- Crear una Comisión encargada de revisar los marcos normativo y programático del Estado de Durango en materia de ordenamiento territorial y desarrollo urbano, con miras a eliminar la dicotomía existente entre ambos y hacer las reformas necesarias para adecuar los instrumentos de gestión y planeación existentes.

- Planificación incluyente respecto a los diversos modos de vida y organización social, económica, política y cultural en relación con los territorios.
- Impulsar políticas de protección a nuestro patrimonio arquitectónico (sobre todo en la imagen urbana del centro histórico) y crear una instancia con participación ciudadana que vigile las agresiones al paisaje urbano y proteja sus áreas verdes.
- Garantizar el derecho a la vivienda como derecho social fundamental en el Estado de Durango
- Hacer realidad el acceso a una vivienda digna y segura a las personas que han edificado sus viviendas en situación de precariedad y riesgo.
- Revisar las proyecciones y planes de crecimiento inmobiliario en base a las necesidades reales de vivienda e infraestructura de la ciudadanía.
- Habilitar lotes baldíos y terrenos en estado de obra negra con fines de desarrollo comunitario, con absoluto respeto al derecho de propiedad.
- Fomentar presupuestos y políticas para la implementación de técnicas y materiales de construcción bioclimática y alternativa al uso de cien por ciento del concreto.
- Mejorar cuantitativa y cualitativamente el servicio de transporte público, implementando nuevas formas de organización de este servicio.
- Incentivar mediante infraestructura y beneficios sociales el uso de transporte alternativo, y desincentivar mediante políticas de discriminación positiva el uso del automóvil.
- Establecer por ley la primacía del ciudadano sobre cualquier vehículo en el desarrollo del trazo urbano y las vialidades del estado.

- Instalación de vías y estacionamientos para bicicletas en las ciudades de Durango y la zona conurbada de Gómez Palacio y Lerdo.
- Incentivar la apropiación social de espacios públicos como parques, jardines, reservas ecológicas, teatros al aire libre, mediante programas permanentes de actividades culturales y recreativas
- Asegurar la existencia de al menos dos parques públicos por cada cien mil habitantes en las zonas urbanas y metropolitanas.
- Promover con incentivos y políticas públicas la elaboración de huertos vegetales y de plantas medicinales en las zonas urbanas y rurales, con especial énfasis en periferias y comunidades marginadas, impulsando también su intercambio y comercialización.
- Implementar un sistema de modernización y reglamentación del sistema de transporte público en el Estado, promoviendo el sistema de transporte colectivo por sobre el uso del automóvil privado.
- Garantizar un acceso universal a la movilidad para ciudadanos y personas discapacitadas promoviendo presupuestaria y normativamente la construcción de banquetas, rampas y senderos peatonales funcionales y en buen estado.

### **Educación de calidad.**

La educación es uno de los pilares fundamentales de integración y reproducción social. Escolarizada o no, la educación es un proceso permanente que transmite valores, hábitos, formas de entender el mundo y actuar en él a través de diversas herramientas y ejerciendo determinadas habilidades.

Si lo que se pretende es promover una visión diferente de la vida en conjunto y la ética ciudadana, la educación debe ser una política prioritaria para la formación de

una ciudadanía consciente, responsable y activa, así como impregnar en la sociedad valores que orienten la vida pública y el ejercicio del poder político.

En MORENA Durango se realiza un ejercicio pedagógico permanente para la construcción de una democracia verdadera, pero este tiene que trascender la actividad política para ser parte de una política amplia de construcción conjunta del conocimiento, de la preparación de los ciudadanos y la comprensión del entorno social y natural.

La crisis global y nacional obligan a repensar la orientación de la educación escolarizada como un medio de satisfacción de la demanda laboral y la movilidad social en estratos con grandes desigualdades e injusticias. MORENA Durango promueve una educación que tenga como objetivo transformar las condiciones sociales de explotación e injusticia, y que promueva una relación integral y de armonía de los individuos con su entorno y con los demás.

Garantizar el acceso a educación básica, media superior y superior es un objetivo fundamental para otorgar a los ciudadanos herramientas de movilidad social y creación de proyectos de vida propios. Pero esta educación necesita estar basada en principios humanísticos y científicos, de tal suerte que predomine la libertad de pensamiento y la responsabilidad social con sus orientaciones.

En Durango existen rezagos en la cobertura educativa de la educación básica, media superior y superior. Como en todo el país, la infraestructura de planteles escolares ha envejecido, con edificios ruinosos, sin servicios básicos de agua potable y drenaje, sin acceso a internet. Frente a esta situación el gobierno se desvive en demagogia en favor de la escuela pública, pero se desentiende en los hechos. Se promueve el acceso a la educación a través de instituciones privadas, con políticas que contribuyen a la mercantilización de la educación y no atienden el problema de fondo.

El denominador común entre los jóvenes que egresan de licenciatura es la falta de empleo, o falta de correspondencia entre éste y el área de especialización, sin

menoscabo de la carrera de la cual egresan. Los planes y programas de educación básica son diseñados y ejecutados desde el nivel central, y se omite la construcción de los mismos con base en consultas a grupos de especialistas y sociedad en general.

No existe una vinculación entre planes de estudio y oportunidades laborales. Existe un modelo educativo orientado al culto a las autoridades estatales y no al respeto por la ley y las instituciones, no hay una política contundente de promoción de la ciencia y el desarrollo tecnológico, y por ello los jóvenes tienen que migrar o conformarse con los empleos precarios existentes.

En términos generales persisten diferencias geográficas en cuanto a la calidad educativa ofertada al comparar las condiciones desigualmente contrastantes entre las áreas urbanas y rurales en la entidad. La principal causa del deterioro de la infraestructura educativa se debe a la falta de inversión planeada, programada, oportuna y suficiente. Asimismo, del no contar con una adecuada vinculación interinstitucional para la planeación y el seguimiento de acciones por parte de la SEP.

En los últimos 15 años el crecimiento urbano de las tres ciudades principales en materia de infraestructura urbana observó un proceso rabioso de creciente privatización de los espacios públicos, producto de la alianza y complicidad existente entre los gobiernos municipal y estatal y la iniciativa privada, ajustándose aquel a los intereses y planes de negocios urbanos de la segunda.

La construcción de identidad y pertenencia son valores sociales que serán impulsados por medio de la práctica organizada del deporte, las ligas deportivas y el deporte federado, los deportes de competencia y alto rendimiento, la promoción de la práctica deportiva más allá del deporte como espectáculo, la diversificación de las disciplinas deportivas, la determinación de disciplinas emblemáticas, la búsqueda y el desarrollo de talentos deportivos.

Se reconoce que nuestro país y particularmente el Estado de Durango, presentan altos índices de obesidad, especialmente el caso infantil, siendo ya considerado

como problema de salud pública, el partido-movimiento MORENA plantea la necesidad de instrumentar políticas públicas que permitan articular los sectores escolares, los de salud y las asociaciones deportivas del estado, tanto públicos como privados para generar estrategias encaminadas a la activación física, como práctica deportiva escolar, trabajo y práctica deportiva, juventud y deporte, adultos y deporte, las mujeres y el deporte, reconociendo los riesgos que enfrentan los jóvenes, derivado de la delincuencia común y la delincuencia organizada, las mafias y el pandillerismo, se planean como líneas de acción: la implementación de la práctica deportiva y la activación física como formas de recuperación de los espacios públicos, las canchas y los jardines de los barrios y colonias, los campos deportivos y las canchas de usos múltiples como espacios comunes para la reconstrucción del tejido social.

Por ello, necesitamos una educación que tenga al ciudadano en el centro, por lo que se propone:

- Garantizar la permanencia de estudiantes en el nivel básico y medio superior, a través de apoyos específicos a ellos y a sus familias, garantizando el trabajo digno, para evitar la obligada incorporación de jóvenes y adolescentes al mercado laboral.
- Asegurar la infraestructura necesaria para garantizar el servicio educativo de acuerdo a las proyecciones poblacionales.
- Impulsar centros educativos orientados a la generación de condiciones de desarrollo y buen vivir en las comunidades rurales y las regiones con una dinámica económica de producción agropecuaria.
- Generar por ley un sistema de becas que aseguren el acceso y la permanencia escolar desde la educación básica hasta la educación superior.



- Promover la participación de padres de familia, docentes y especialistas en el diseño de planes y programas, atendiendo a los rasgos que distinguen el perfil del pueblo duranguense.
- Destinar recursos para el diseño de programas interactivos dirigidos a niños y jóvenes, que contribuyan al mejor logro de aprendizajes.
- Creación de nuevas universidades públicas. Democratización de los institutos tecnológicos regionales.
- Reforma integral a la Ley Orgánica de la Universidad Juárez de Durango, que reconozca la autonomía de la institución, cambie la integración y las funciones del Consejo Universitario, creando elecciones libres con voto secreto de consejeros, dotándolos de derecho a presentar iniciativas de reforma y proyectos, y se decretan elecciones libres para la elección de rector. Asimismo, los estudiantes de las distintas facultades podrán votar a su vez por los candidatos a director de su plantel.
- Aumento del presupuesto educativo, cultural y la instalación de bibliotecas generales.
- Redefinir los Institutos de Cultura y del Deporte, creación de Direcciones de Cultura y Deporte en cada uno de los municipios.
- Todos los estudiantes de preparatoria contarán con una beca mensual.
- Reconocer el derecho social de uso y el disfrute del tiempo libre de forma productiva, de la práctica recreativa del deporte, favorecer los niveles competitivos y de alto rendimiento.
- Garantizar la existencia de promotores deportivos y de activación física en cada comunidad articulados desde los municipios y a nivel estatal.

- Los espacios físicos para la práctica deportiva deben estar cercanos a los pobladores, disponibles en los horarios en la que los pobladores pueden hacerlo.
- Propiciar que los trabajadores, de las dependencias de gobierno, de las empresas y los gremios se incorporen a la práctica regular del deporte y la activación física.

**Cultura, ciencia, tecnología e innovación.**

Para incorporar exitosamente la economía regional a los mercados nacional y global, e insertar a Durango en la sociedad del conocimiento y la información, MORENA propone:

- Generar un paquete de reformas de leyes y creación de institutos en investigación, innovación y desarrollo científico.
- Desarrollar un plan transexenal de desarrollo científico y tecnológico que establezca normas, estrategias y presupuestos.
- Dotar de autonomía constitucional al COCyTED.
- Destinar mayor presupuesto público estatal a las ciencias básicas y aplicadas.
- Conformar junto con CONACYT, un fondo mixto de becas de posgrado para que los duranguenses realicen estudios de posgrado fuera del Estado.
- Conformar un fondo, a través de aportaciones estatales y de la iniciativa privada para financiar el desarrollo de proyectos tecnológicos y de investigación aplicados al desarrollo sustentable.
- Garantizar el acceso a tecnologías de la información y conocimiento a través de una infraestructura adecuada.

- Apertura de centros culturales y bibliotecas populares en los barrios, gestionados por los vecinos.
- Ampliación de los programas culturales existentes. Construcción de teatros públicos en los principales centros de población de la entidad.
- Revisar el acervo y sistematizar el material existente en las 59 bibliotecas que existen en el estado.
- Habilitar las bibliotecas públicas como espacios de reunión y estudio mediante una infraestructura adecuada.
- Construcción de una sede para el Archivo Histórico y General del Estado de Durango.

## **5. DESARROLLO SOCIAL Y LA LUCHA CONTRA LA DESIGUALDAD**

Proponemos se reforme la Ley de Asistencia Social para el Estado de Durango para modificar la estructura del patronato del Desarrollo Integral de la Familia (DIF). Si bien quien presida el patronato será nombrado libremente por el Ejecutivo del Estado, éste ha sido desde hace tiempo utilizado como plataforma política de las esposas de los gobernadores. La propuesta es cambiar la estructura de la Junta de Gobierno del DIF Estatal para que participen los titulares de la Secretaría de Desarrollo Social y de la Secretaría de Salud.

Esto hace necesario cambiar el esquema de atención social, donde las políticas sociales se organicen de diferente manera, particularizando la diversidad de los sujetos sociales, atendiendo las necesidades de los individuos, grupos y comunidades, buscando una opción de autogestión y autodesarrollo individual, comunitario y social.

## **La familia, las niñas y los niños.**

La atención a la familia, a los menores de edad de los sectores de la población que viven en situación de vulnerabilidad debe pasar de las políticas de clientelismo y falso altruismo a un compromiso decidido del Estado, por revertir las condiciones de desventaja en que viven miles de duranguenses.

La familia sigue siendo el núcleo básico de la sociedad, su fortaleza e integración ha permitido a la población resistir el largo periodo de violencia que se ha vivido durante los últimos años en México y en Durango y el creciente empobrecimiento que han traído los gobiernos neoliberales del PRI y del PAN.

## **Jóvenes**

Uno de los sectores más golpeados por las condiciones actuales del país son las y los jóvenes. Con frecuencia, están entre los primeros en resentir los recortes a la educación y la salud pública, la falta de empleo, el aumento de la delincuencia, la migración forzada, entre otros fenómenos. En Durango, casi un tercio de la población (29 por ciento) es joven, o sea, tiene entre 15 y 29 años, según el INEGI; representando uno de los sectores más activos y dinámicos en la participación ciudadana a través de institutos políticos, asociaciones civiles y organizaciones sociales de diversa índole.

En MORENA Durango, siguiendo la división por rango etario, la juventud representa la mayoría relativa del total de número de militantes. Esta prometedora sección poblacional cuenta con potencialidades propias pero también se enfrenta a grandes retos. En la cuestión de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, las y los jóvenes duranguenses ocupan un lugar principal en el uso de internet desde su casa, con un 40% del total de la población juvenil del Estado, al lado de entidades como el Distrito Federal y Nuevo León.

Aunque a nivel estatal la tasa de analfabetismo en los jóvenes es relativamente baja, existen municipios con índices que al menos duplican el promedio de la

entidad como Mezquital y Pueblo Nuevo. Además, la adicción a sustancias tóxicas y el problema de los “ninis” (personas que ni estudian ni trabajan) tiene una representación mayor entre los jóvenes.

Por esto, MORENA Durango propone:

- Fortalecer y potenciar la participación de las y los jóvenes en la vida política, civil, social, económica y cultural del estado.
- Impulsar una política juvenil que atraviese los diferentes sectores de la administración pública para garantizar oportunidades de empleo, salud, educación, vivienda, deporte, cultura y esparcimiento.
- Ningún joven que quiera ingresar a la universidad será rechazado. Cien por ciento de inscripción en universidades públicas.
- Promover la práctica del deporte, tanto de esparcimiento, salud y de alto rendimiento, con la construcción de unidades y programas deportivos.
- Instrumentar programas sociales para jóvenes desde un enfoque integral y no asistencialista, mucho menos clientelar.
- Diseñar e implementar un programa de salario estudiantil como apoyo al proceso educativo de los jóvenes, así como una política de capacitación y fomento del empleo generando alternativas laborales para el sector juvenil.
- Alentar espacios de participación política y estudiantil, independientes del gobierno, como lugares de formación ciudadana, expresión cultural y responsabilidad social.
- Establecer mecanismos para evitar prácticas intimidatorias o discriminatorias por parte de servidores públicos y de la policía contra las diferentes expresiones juveniles.

- Aplicar mejores programas de información para prevenir embarazos no planeados y enfermedades de transmisión sexual, así como el respeto de la diversidad, el consumo responsable de alcohol y la disminución de las adicciones a sustancias nocivas.
- Apoyar con diferentes estímulos fiscales o monetarios a proyectos emprendedores por parte de las y los jóvenes.
- Crear las condiciones necesarias para garantizar la cobertura total en la educación media superior y superior con el aumento de la matrícula y del número de becas, así como el mejoramiento y la proyección social de esta educación.
- Democratizar y abrir a la pluralidad las diferentes instituciones juveniles y estudiantiles existentes, para que se conviertan en organismos que en verdad respondan a las necesidades de la juventud sin acciones clientelares.

### **Mujeres.**

MORENA Durango, trabaja la democracia para una sociedad con la participación de los diferentes grupos y respeta las particularidades. Consideramos que nuestro partido, tiene un papel muy importante para evitar la perpetuidad de la discriminación hacia las mujeres, nos comprometemos en la defensa de las políticas públicas ya conquistadas, para atender las nuevas realidades de nuestro Estado.

La entrada de las mujeres al mercado de trabajo y a cargos públicos, ha dejado un vacío en la esfera de lo privado que debe ser llenado con propuestas concretas y claras para que la sociedad continúe su desarrollo. Tenemos presente al presentar las demandas como mujeres que es necesario cambiar el modelo económico, político y social imperante, por uno que ponga un alto al desastre que se está generando y garantice para la población el bienestar y la felicidad. El nivel de vida

de las personas debe ser el indicador principal de una sociedad verdaderamente democrática.

Durante mucho tiempo la violencia contra las mujeres estuvo invisibilizada, por lo mismo fue objetivo y consigna del feminismo latinoamericano; romper el fuerte silencio que existía sobre la infortunada problemática de la violencia. En MORENA Durango, pugnamos porque se reconozca y garantice la inclusión social y política de las mujeres en la vida pública como parte de sus derechos humanos de manera igualitaria; para ello, se requiere fortalecer con políticas públicas referenciadas por los tratados internacionales en concordancia con el artículo 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respaldadas por programas y presupuestos exprofeso generados mediante regulaciones y políticas desde el Congreso del Estado.

Apoyamos las cuotas de género como acciones afirmativas para lograr la igualdad entre hombres y mujeres. Ello significa que las mujeres participen de manera activa del ejercicio público en los puestos de toma de decisiones en los diferentes ámbitos de gobierno. Se pugna porque en los medios de comunicación se generen visiones con perspectiva de género donde se respeten la integridad y los valores culturales igualitarios entre hombres y mujeres.

El gobierno ha optado por trabajos de simulación que han tenido costos económicos muy elevados y con nulos resultados ya que la situación de las mujeres ha empeorado observada desde las esferas de lo económico, educativo, salud, trabajo, educación, entre otros. No habrá equidad, ni soluciones a la violencia, para las mujeres si no son expeditas las legislaciones.

La sociedad duranguense, a través de sus Instituciones, Organizaciones de la Sociedad Civil y personas interesadas en ello, deben ser partícipes permanentes en su implementación, seguimiento y evaluación para satisfacer sus demandas con un enfoque de coexistencia.

Un elemento para un marco general de análisis es que conocemos que la violencia sexual hacia las mujeres, está en estrecha relación con los aspectos; económicos, educativos, jurídicos, de salud, políticos entre otros, por eso decimos que es estructural, de nuestra sociedad.

La diferenciación en negativo que se hace contra las mujeres es lo que se ha definido como discriminación de género y se observa en el nivel laboral, cuando a pesar de nuestras leyes y tratados internacionales, que se supone se aprueban para la protección y avance de las mujeres, seguimos viendo las desventajas enormes que existen.

Se expresan dichas desventajas desde las pocas ofertas de empleo, en la gran diferencia salarial entre hombres y mujeres. Otras problemáticas que están ocurriendo más a menudo son, que ante la crisis económica y el desempleo existe trabajo sexual - prostitución- ocasional en empleadas de distintos sectores e incluso estudiantes. También se padece el acoso sexual o mobbing en inglés que es una práctica sistemática que se da principalmente en contra de las mujeres, trayendo consigo consecuencias psicológicas y físicas para las trabajadoras, quien generalmente se ven en una situación de indefensión ante su agresor y enfrentando tratos humillantes.

Ante esta situación, es que existen retos políticos como elaborar una agenda que proteja los derechos de las trabajadoras, impulsar un modelo de autodeterminación económica y política nacional- que atañen a muchos/as, tomadores/s, de decisiones desde los partidos políticos, organizaciones sindicales y civiles entre otras.

En el tema de la salud reproductiva, la Razón de Mortalidad Materna se estima en 43 defunciones por 100 mil nacidos vivos, con contrastes por entidad federativa; las causas de la mortalidad materna son prevenibles. El riesgo de complicaciones durante el embarazo, parto o puerperio es mayor en las adolescentes y el aborto representa la quinta causa de mortalidad materna.



La fecundidad adolescente va en aumento por falta de acciones preventivas, educativas y de acceso a los servicios de salud, especialmente de salud sexual y reproductiva; anualmente se registran un gran número de nacimientos de madres adolescentes con notables diferencias por nivel de instrucción, tamaño de la localidad y origen étnico. Diversos estudios muestran que el desabasto de métodos anticonceptivos es un problema generalizado en el sistema de salud. El acceso a anticonceptivos y servicios médicos está mucho más restringido para las mujeres indígenas.

La prevención del cáncer de mama y cérvico-uterino es elemental, sin embargo sólo un 15% de las mujeres de 40 a 49 años y 26% de las de 50 a 69 acuden a realizarse una mastografía. Mientras que menos de la mitad, 48.5% de las mujeres de 25 a 64 años se hace la prueba de Papanicolau. Hay tres grandes motivos de preocupación en términos de políticas públicas en salud reproductiva, y son: la mortalidad por cáncer de mama, cuya tasa es de 26.2% cifra mayor al promedio nacional (18.1%), la mortalidad por cáncer cérvico-uterino, cuya tasa es de 27.5% cifra también mayor al promedio nacional (17.0%).

El embarazo adolescente, esto es porcentaje de nacimientos de madres menores de 20 años, cuyo valor es de 18.7%, casi dos puntos porcentuales mayor al promedio nacional. Estos tres aspectos deben ser atendidos de manera más rigurosa si se quiere avanzar en los derechos a la salud y la salud reproductiva en la entidad.

El concepto de derechos sexuales tiene un origen incierto, vinculado tanto a la salud sexual como a las reivindicaciones de algunos grupos sociales sobre el derecho a ser diferente y a la no discriminación por la opción sexual. Fue en 1994 cuando surgieron claramente especificados los conceptos de salud sexual y reproductiva y ya en la IV Conferencia Internacional Sobre la Mujer en Pekín en 1995 y en la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo en el Cairo en agosto de 1996, se propusieron y se exhortó a los países asistentes a que los promovieran como políticas públicas en sus respectivos lugares de origen.

La salud reproductiva entraña la capacidad de disfrutar de una vida sexual satisfactoria y sin riesgos; de procrear y además a la libertad de hacer sexo o no, cuando y con qué frecuencia, derecho a la información, a la planificación familiar, a recibir servicios adecuados que permitan los embarazos y los partos sin riesgos. Que la mujer decida en su propio cuerpo si desea ser madre o no, por ello MORENA promoverá legislaciones y políticas públicas para:

- Que no existan muertes de mujeres por abortos mal practicados.
- Habrá pensión a madres solteras, con el propósito de que sus hijos no abandonen la escuela.
- Que se promuevan y organicen foros y consultas públicas en la ciudadanía
- Que el aborto sea considerado un asunto de salud pública y por consecuencia sea libre y gratuito
- Que se actualice la normatividad jurídica y se amplíen las causales del Código Penal en Durango para que la ley contemple no castigar a la mujer que se practique un aborto en detrimento de su salud física y emocional.
- Que existan anticonceptivos accesibles para la población
- Que pronunciarse y legislar sobre el asunto del aborto, sea responsabilidad de hombres y mujeres para de esta manera promover y profundizar una cultura no sexista que hoy responsabiliza sólo mujeres.
- Impulsar la transversalidad en el diseño y aplicación de leyes, reglamentos, políticas públicas y todos los asuntos de una administración pública eficiente y necesaria para nuestro estado.
- Promover una economía del cuidado donde el bien vivir de los hijos, los ancianos, los enfermos, no recaiga exclusivamente sobre la responsabilidad de las mujeres.

- Erradicar todo tipo de violencia como la sexual, económica, psicológica, laboral, entre otras. Eliminar de la esfera pública, las condicionantes que generan los feminicidios.
- Aplicar la alerta de género, ya que es un asunto de seguridad estatal, y se debe asumir como política prioritaria en contra de la violencia feminicida.
- Garantizar recursos que faciliten la instalación de albergues temporales para víctimas de violencia de género.
- Flexibilizar horarios y horas permiso que permitan conciliar la vida familiar y laboral sin merma salarial.
- Elaborar una agenda que proteja los derechos de las trabajadoras sexuales.
- Propiciar la participación y representación democrática y equitativa de las mujeres en todas las instancias de gobierno.
- Ampliar el número de guarderías para la población.
- Garantizar la estabilidad en el empleo y en los oficios que desempeñan las mujeres.
- Implementar acciones que conlleven a una sociedad sin sexismos como es: el fomento de una mayor representación política.
- Garantizar una salud sexual y reproductiva en todo el ciclo de la vida. Respetar el libre derecho a decidir sobre su propio cuerpo y reproducción.
- Promover la vigilancia de la ciudadanía a las políticas públicas en el ámbito; laboral, de salud, educación, medio ambiente y vigilar la actuación de las y los funcionarios responsables de dar seguimiento a dichas políticas públicas.

### **Grupos sociales vulnerables.**

Los adultos mayores, personas con discapacidad, etnias y población LFTBI constituyen grupos sociales vulnerables que requieren la protección del Estado mediante leyes y políticas públicas que les garanticen el respeto irrestricto de sus derechos y les permitan su incorporación a la dinámica del desarrollo social en condiciones de igualdad.

Consideramos que no podemos alcanzar una democracia plena sin resolver los graves problemas de violaciones a los derechos humanos. MORENA Durango se pronuncia con demandas específicas para la atención a grupos vulnerables:

- Aumento de la pensión para adultos mayores de 580 pesos a 1,100 pesos mensuales y será para todos, como en la ciudad de México.
- Se otorgarán pensiones a todos los discapacitados.
- Esclarecer los crímenes de odio y promover una reforma educativa incluyente que promueva el respeto a la diversidad sexual.
- Sancionar el reconocimiento jurídico al matrimonio de parejas del mismo sexo en todo el Estado.
- Implementar acciones de prevención y combate contra todo tipo de violencia ligadas a la orientación sexual e identidad de género.
- Implementar mecanismos preventivos y punitivos para terminar con la persecución policiaca derivada de la orientación sexual

## 6. DERECHOS HUMANOS Y JUSTICIA SOCIAL

A nivel nacional y local se han acumulado años de una política de seguridad que ha mostrado de manera visible su fracaso, pues no solo ha fallado a su objetivo de reducir los niveles de inseguridad y violencia, sino que ha contribuido a un ambiente de tensión y miedo que repliega a los ciudadanos a la individualidad, y entonces impide la reproducción del tejido social y comunitario.

Cualquier acción del Estado que vulnere los derechos humanos es un indicador negativo de justicia y seguridad en un sistema democrático, pues sin seguridad y justicia no puede garantizarse el derecho a la libertad y la igualdad, el derecho a la ciudadanía y la construcción de proyectos de vida en un ambiente adecuado.

Hoy, los elevados niveles de violencia en el país son una realidad innegable, y de ello el estado de Durango no está exento. En los últimos cinco años la sociedad ha sido testigo de actos de violencia pública y homicidios dolosos que traspasan estratos sociales. La clase política ha sido trastocada y han sido asesinados funcionarios de primer nivel, políticos y familiares cercanos. Parece que la situación nos ha rebasado.

La contratación de guardias y policías privados prolifera entre quienes tienen los recursos para hacerlo, las unidades habitacionales se cierran y se privatizan bajo una lógica de exclusión, se forman grupos de autodefensa. En un entorno como el descrito, los fenómenos de drogadicción, alcoholismo y conductas autodestructivas son también expresión de una sociedad violenta.

Preocupa especialmente la situación de las mujeres, quienes se encuentran en una situación de mayor vulnerabilidad para el desarrollo de sus actividades cotidianas pues son víctimas de una violencia que aparece en el hogar, el trabajo, los espacios públicos y sus relaciones con la sociedad.

La violencia provoca daños de gran impacto y muchos de ellos irreparables en el tejido social, en las familias, las comunidades y los individuos. Esto debilita lo público y las relaciones de civilidad que cohesionan los proyectos de sociedad. Es necesario recuperar la paz y la justicia como elementos fundamentales del desarrollo y la democracia.

2009 fue un año especialmente violento para la entidad, de acuerdo con el Sistema Nacional de Seguridad Pública (SNSP), Durango fue uno de los 10 Estados más violentos del país con un índice de homicidios dolosos. La media nacional es de 22 por cada 100 mil habitantes.

Pero esta situación no solo es producto de la aparición de conductas individuales y fenómenos de gran complejidad como el crimen organizado, sino que los mismos protocolos y visiones de las instituciones encargadas de ofrecer seguridad y procuración de justicia, actualmente contribuyen a la exclusión y la marginación, violando derechos fundamentales y promoviendo la desconfianza.

Los dispositivos de seguridad y justicia reproducen las lógicas y patrones de discriminación que afectan especialmente a niñas y niños, jóvenes, migrante, ciudadanos en situación de pobreza, indígenas y campesinos. Es necesario cambiar los enfoques sobre los sujetos de riesgo.

Los esfuerzos declarados en materia de justicia y seguridad pública han sido insuficientes, en Durango no se reduce la violencia y los delitos, y según datos del INEGI, aproximadamente el 70% de los duranguenses manifiestan sentirse inseguros en el estado. Entonces no es un problema que se reduzca al presupuesto y la vigilancia.

La procuración de justicia también sigue un patrón de poca eficiencia y calidad; los jueces, la policía municipal, de vialidad e investigadora y los ministerios públicos, representan las instituciones más corruptas en el estado para los ciudadanos. Sólo dos de cada cien crímenes concluyen con un responsable presentado ante la justicia. La procuración de justicia parece ineficiente y escasa y por si esto fuera

poco, la realidad es que la ciudadanía no denuncia por desconfianza en las instituciones, es la llamada cifra negra de la criminalidad.

El modelo de seguridad y justicia actual es cuestionable y necesita ser cambiado, pero a condición de un cambio de paradigma en la percepción de la seguridad que se sujete a un estricto respeto por los derechos humanos y la integridad de los ciudadanos, así como en cuerpos policiales profesionales, eficientes y capacitados para actuar en cercanía con la sociedad. Es necesario adecuar las prácticas institucionales y las políticas de seguridad a un marco de estricto apego a la constitución, las garantías individuales y los derechos humanos.

Las funciones de seguridad y justicia deben estar sujetas a los mandatos constitucionales. El ciudadano debe ser el centro y no las instituciones. En el Estado, la institución con más demandas ante la Comisión Estatal de Derechos Humanos es la Fiscalía General, órgano que incrementa cada año las denuncias, entre las que destacan la detención ilegal y al abuso de autoridad.

Conscientes de estas condiciones, es que MORENA Durango urge a recuperar una visión de paz y justicia para procurar las condiciones de armonía y seguridad que los ciudadanos requieren para desenvolverse de manera adecuada en su entorno.

Por un nuevo enfoque de seguridad, por una justicia verdadera, equitativa y eficiente, en MORENA proponemos:

- Respeto al Estado Constitucional y democrático de Derecho.
- Promover un enfoque de seguridad como condición de libertad expresada en un derecho humano.
- Garantizar el ejercicio de los derechos civiles y políticos.

- Promover políticas de subsidiaridad en la prevención de la violencia y la pacificación de espacios públicos.
- Impulsar un proceso amplio, incluyente y que privilegie la incidencia ciudadana y académica en el diseño y elaboración de una agenda estatal para la paz, la justicia y la seguridad.
- Habilitar un organismo independiente y profesionalizado que de seguimiento a la actuación de los cuerpos de seguridad y mida la eficiencia y eficacia de las estrategias y políticas en materia de seguridad pública.
- Incorporar conceptos jurídicos y de derechos humanos en las técnicas policiales de prevención y control de la criminalidad, así como el mantenimiento del orden público.
- Propiciar la prevención más que la reacción y corrección ante el delito.
- Instrumentar mecanismos funcionales de estímulo y sanción del comportamiento policial.
- Promover un proceso inmediato y con visión de largo plazo de profesionalización y sensibilización de los cuerpos policiales para generar una actitud de respeto y amabilidad en su actuar de prevención ciudadana, así como el respeto por los protocolos de investigación y detención.
- Establecer la garantía de los derechos humanos como criterio de eficiencia en la administración de la justicia.
- Implementar un modelo de policía orientado a la solución de problemas comunitarios de inseguridad y violencia, a través de procesos de participación ciudadana y proximidad policial en un marco de cooperación.



- Ampliar el número de agencias del ministerio público para tener un mínimo de 2.5 por cada 100 mil habitantes.
- Promover una cultura de la denuncia a través de la eficiencia de la procuración de la justicia, la eliminación de trabas burocráticas y una atención respetuosa y eficiente de los servidores públicos.
- No combatiremos la violencia con la violencia. La tranquilidad y la paz son frutos de la justicia. No queremos la guerra, ni más muertos.
- Se enfrentará la inseguridad y la violencia con trabajo y bienestar, evitando la desintegración familiar y la frustración que lleva a estallidos de odio y resentimiento.

### **Mensaje final.**

A través de la visión y las diferentes metas, objetivos y acciones que se han plasmado en este documento, MORENA Durango ofrece a la ciudadanía una opción abierta para la transformación social y la revolución de las conciencias. Más que un programa político cerrado, esta plataforma constituye una convocatoria abierta a las y los ciudadanos que se identifican con los principios de la democracia, la participación, la ética ciudadana y los derechos humanos.

Esta plataforma representa la síntesis del trabajo que el partido movimiento MORENA Durango ha realizado en el día a día con la sociedad, un trabajo de diálogo y solidaridad permanente, respetando la independencia y la diversidad de ideas y posturas.

Con este documento presentamos a la sociedad duranguense los principios y metas que orientarán la campaña política de nuestro instituto político, y a su vez, permitirán generar las alianzas necesarias para incidir de manera efectiva en la transformación de nuestra realidad local, nacional y global.

Durango, Dgo., enero 2016.